

LES FINANCES DES COLLECTIVITÉS LOCALES EN 2020

(en milliards d'euros)	Communes	Groupements à fiscalité propre ^(a)	Secteur communal ^(a)	Départements	Régions et CTU ^(b)	Ensemble
Dépenses de fonctionnement (1)	69,6	26,5	96,1	57,0	21,8	175,0
achats et charges	16,1	6,9	23,1	3,7	3,8	30,6
frais de personnel	38,4	10,0	48,5	12,0	4,1	64,6
dépenses d'intervention	10,3	7,6	17,9	39,9	12,9	70,7
autres dépenses de fonctionnement	4,8	1,9	6,7	1,4	0,9	9,1
Recettes de fonctionnement (2)	81,6	32,5	114,1	64,9	26,9	205,8
impôts et taxes	55,2	18,7	73,8	47,6	22,0	143,5
concours de l'État	14,4	8,4	22,7	10,3	1,9	34,9
autres recettes	12,1	5,4	17,5	7,0	2,9	27,4
Épargne brute (3) = (2)-(1)	12,0	5,9	17,9	7,9	5,1	30,8
Dépenses d'investissement^(a) (4)	21,2	9,9	31,1	10,4	12,7	54,2
Recettes d'investissement^(a) (5)	11,1	4,0	15,2	2,4	5,3	22,9
Capacité/besoin de financement = (2+5)-(1+4)	+ 1,9	+ 0,1	+ 2,0	- 0,1	- 2,3	- 0,5
Remboursements de dette (6)	6,3	2,4	8,7	3,3	2,4	14,3
Emprunts (7)	5,9	3,5	9,4	4,2	4,8	18,4
Variation du fonds de roulement = (2+5+7)-(1+4+6)	+ 1,5	+ 1,2	+ 2,7	+ 0,8	+ 0,1	+ 3,6
Dettes au 31/12 (8)	64,9	27,3	92,2	32,4	30,5	155,1
Ratios						
Taux d'épargne brute = (3)/(2)	14,7%	18,3%	15,7%	12,1%	18,8%	15,0%
Taux d'endettement = (8)/(2)	79,5%	83,9%	80,8%	49,9%	113,5%	75,3%
Délai de désendettement = (8)/(3)	5,4 ans	4,6 ans	5,1 ans	4,1 ans	6,0 ans	5,0 ans

(a) Y compris les EPT et la métropole de Lyon.
 (b) Y compris Collectivités territoriales uniques de Martinique, Guyane et Corse.
 (c) Hors remboursements de dette.
 (d) Hors emprunts.
 Source : DGCL. Données DGFiP, comptes de gestion ; budgets principaux.

LES FINANCES DES COLLECTIVITÉS LOCALES EN 2020

Évolution 2020/2019

	Communes	Groupements à fiscalité propre	Secteur communal	Départements	Régions et CTU	Ensemble
Dépenses de fonctionnement (1)	- 0,8%	+ 2,1%	- 0,0%	+ 1,8%	- 3,2%	+ 0,2%
dont : achats et charges	- 6,4%	- 1,0%	- 4,8%	+ 0,2%	+ 2,9%	- 3,3%
frais de personnel	+ 0,5%	+ 2,3%	+ 0,9%	+ 1,6%	+ 1,9%	+ 1,1%
dépenses d'intervention	+ 0,5%	+ 4,3%	+ 2,1%	+ 2,2%	+ 7,5%	+ 0,2%
autres dépenses de fonctionnement	+ 6,6%	+ 3,9%	+ 5,8%	- 0,9%	+ 16,3%	+ 5,7%
Recettes de fonctionnement (2)	- 1,8%	+ 1,4%	- 0,9%	- 0,4%	- 7,3%	- 1,6%
dont : impôts et taxes	+ 0,1%	+ 2,5%	+ 0,7%	- 0,0%	- 9,8%	- 1,3%
concours de l'État	+ 1,1%	- 0,2%	+ 0,6%	- 1,5%	+ 4,0%	+ 0,2%
autres recettes	- 12,6%	+ 0,4%	- 8,9%	- 1,2%	+ 7,4%	- 5,5%
Épargne brute (3) = (2)-(1)	- 7,4%	- 1,5%	- 5,5%	- 14,1%	- 21,6%	- 10,8%
Dépenses d'investissement^(a) (4)	- 16,3%	- 10,2%	- 14,5%	+ 1,0%	+ 14,2%	- 6,2%
Recettes d'investissement^(a) (5)	- 6,4%	- 4,5%	- 5,9%	- 3,5%	+ 13,9%	- 1,7%
Remboursements de dette (6)	- 0,8%	- 8,6%	- 3,1%	- 3,4%	+ 26,1%	+ 0,7%
Emprunts (7)	- 3,1%	+ 13,4%	+ 2,5%	+ 72,3%	+ 136,2%	+ 34,9%
Dettes au 31/12 (8)	+ 0,3%	+ 5,1%	+ 1,6%	+ 3,2%	+ 9,0%	+ 3,3%
Ratios						
Taux d'épargne brute = (3)/(2)	- 0,9 pt	- 0,5 pt	- 0,8 pt	- 1,9 pt	- 3,4 pt	- 1,5 pt
Taux d'endettement = (8)/(2)	+ 1,7 pt	+ 2,9 pt	+ 2,0 pt	+ 1,7 pt	+ 17,0 pt	+ 3,6 pt
Délai de désendettement = (8)/(3)	+ 0,4 an	+ 0,3 an	+ 0,4 an	+ 0,7 an	+ 1,7 an	+ 0,7 an

(a) Hors remboursements de dette.
 (b) Hors emprunts.
 Source : DGCL. Données DGFiP, comptes de gestion, budgets principaux.

IMPÔTS ET TAXES PERÇUS PAR LES COLLECTIVITÉS LOCALES

(en millions d'euros)

	Secteur communal (y compris syndicats)	Départements	Régions et collectivités territoriales uniques	Ensemble 2020
Total des impôts et taxes	82 331	44 540	24 349	151 220
Impôts et taxes de la section de fonctionnement	81 194	44 540	24 004	149 738
Impôts locaux^(a)	68 659	18 482	10 699	97 840
Taxe d'habitation (TH + THLV)	23 877	-	-	23 877
Taxe sur le foncier bâti (FB)	20 770	14 314	179	35 264
Taxe sur le foncier non bâti (FnB)	1 106	-	-	1 106
Cotisation foncière des entreprises (CFE)	8 265	-	-	8 265
Cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE)	5 847	3 867	9 776	19 490
Impositions forfaitaires des entreprises de réseaux (IFER)	653	300	664	1 617
Taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM)	799	-	-	799
Taxe d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM)	7 137	-	-	7 137
Taxes annexes (Gemapi et TASA)	204	-	80	284
Autres Impôts et taxes^(b)	12 536	26 058	13 304	51 898
Droits de mutation à titre onéreux (DMTO)	4 575	11 306	166	16 047
Taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques (TICPE)	372	5 355	5 033	10 760
Taxe sur les conventions d'assurance (TSCA)	136	7 517	114	7 767
Versement mobilité (VM)	4 368	0	0	4 368
Taxe sur la consommation finale de l'électricité (TCFE)	1 587	660	9	2 256
Taxe sur les certificats d'immatriculation	0	0	2 091	2 091
Taxe d'apprentissage	0	12	690	702
Taxe d'aménagement	2	528	8	538
Taxe de séjour	376	24	1	401
Impôts et taxes Corse et Outre-mer	1 024	115	841	1 980
Fraction de TVA	0	0	4 025	4 025
Autres	95	542	327	963
Impôts et taxes de la section d'investissement^(a)	1 137	0	345	1 482
Taxe d'aménagement	1 105	0	49	1 154
Taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques (TICPE)	0	0	296	296
Autres	32	0	0	32

(a) Source : Recensement des éléments d'imposition (REI).
 (b) Source : comptes de gestion.
 Champ : ensemble des budgets (principaux et annexes) des collectivités locales et de leurs syndicats.
 Source : DGCL. Données DGFiP.

RÉPARTITION DE LA DGF 2021

	DGF 2021 (en millions d'euros)	Évolution 2021/2020	
		en valeur	en %
DGF voté en LFI	26 758	- 89	- 0,3%
Masse répartie	26 750	- 85	- 0,3%
Communes et groupements de communes à fiscalité propre	18 333	+ 3	- 0,0%
Dotation forfaitaire des communes	6 906	- 113	- 1,6%
Dotation forfaitaire groupements touristiques	18	- 1	- 5,3%
Dotation d'aménagement	11 409	+ 117	+ 1,0%
Dotation d'intercommunalité	1 623	+ 30	+ 1,9%
Dotation de compensation des EPCI	4 739	- 93	- 1,9%
Dotation de solidarité urbaine (DSU)	2 471	+ 90	+ 3,8%
Dotation de solidarité rurale (DSR)	1 782	+ 90	+ 5,3%
Dotation nationale de péréquation (DNP)	794	+ 0	+ 0,0%
Départements	8 417	- 89	- 1,0%
Dotation forfaitaire	4 247	- 10	- 0,2%
Dotation de compensation	2 646	- 90	- 3,3%
Dotation de péréquation urbaine (DPU)	573	- 105	- 15,5%
Dotation de fonctionnement minimale (DFM)	950	+ 115	+ 13,8%

Source : DGCL, bureau des concours financiers de l'État.

NOMBRE D'ÉLUS LOCAUX AU 1^{ER} JANVIER 2021 ET RÉPARTITION PAR ÂGE

Mandat	Effectifs	Répartition par classe d'âge (en %)			
		moins de 40 ans	de 40 à 59 ans	60 ans ou plus	Âge moyen
Ensemble des mandats	579 484	17%	49%	34%	52,8
Conseillers régionaux et territoriaux	1 929	11%	54%	35%	54,4
dont : présidents	17	-	59%	41%	58,3
Conseillers départementaux	4 004	5%	45%	50%	58,7
dont : présidents	96	1%	34%	65%	62,6
Conseillers communautaires	66 704	7%	45%	48%	57,3
dont : présidents	1 252	4%	47%	49%	58,2
Conseillers municipaux	506 847	18%	49%	33%	52,2
dont : maires	34 820	4%	41%	55%	59,5
adjoints	115 863	9%	49%	42%	55,6
autres conseillers	356 164	23%	50%	27%	50,3
Population française de 18 à 99 ans	52 907 000	33%	33%	34%	50,4

Lecture : les élus de moins de 40 ans représentent 17% de l'ensemble des élus.

PART DES FEMMES PARI MI LES ÉLUS LOCAUX AU 1^{ER} JANVIER 2021, SELON L'ÂGE

	Élus locaux	Conseillers régionaux et territoriaux	Conseillers départementaux	Conseillers communautaires	Conseillers municipaux
Ensemble des élus	42%	48%	50%	35%	42%
De 18 à 39 ans	46%	47%	48%	44%	46%
De 40 à 49 ans	47%	53%	55%	45%	48%
De 50 à 54 ans	45%	51%	59%	42%	45%
De 55 à 59 ans	41%	53%	60%	37%	41%
De 60 à 64 ans	37%	45%	54%	32%	38%
De 65 ou plus	33%	40%	39%	25%	34%

Source : DGCL. Données : ministère de l'Intérieur, Répertoire national des élus ; Insee, estimations de population.
 Champ : France métropolitaine + DOM.



DGCL
 DIRECTION GÉNÉRALE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Les chiffres-clés des collectivités locales

2021



67 millions d'habitants en France au 1^{er} janvier 2021
répartis dans 34 965 communes,
101 départements et 18 régions.

RÉPARTITION DES COMMUNES SELON LEUR TAILLE

Taille de la commune	Nombre de communes	Part de la population
De 0 à 200 habitants	25,2%	1,5%
De 200 à 500 habitants	27,4%	4,7%
De 500 à 2 000 habitants	32,0%	16,5%
De 2 000 à 5 000 habitants	9,1%	14,8%
De 5 000 à 10 000 habitants	3,4%	12,3%
De 10 000 à 20 000 habitants	1,5%	11,0%
De 20 000 à 50 000 habitants	1,0%	15,5%
De 50 000 à 100 000 habitants	0,2%	8,7%
100 000 habitants et plus	0,1%	15,2%

Taille de la commune	Nombre de communes	Part de la population
Moins de 200 habitants	25,2%	1,5%
Moins de 500 habitants	52,6%	6,2%
Moins de 2 000 habitants	84,6%	22,6%
Moins de 5 000 habitants	93,7%	37,4%
Moins de 10 000 habitants	97,1%	49,7%
Moins de 20 000 habitants	98,7%	60,7%
Moins de 50 000 habitants	99,6%	76,2%
Moins de 100 000 habitants	99,9%	84,8%
Toutes tailles confondues	100,0%	100,0%

RÉPARTITION DES DÉPARTEMENTS SELON LEUR TAILLE

Taille du département	Nombre de départements	Part de la population
Moins de 300 000 habitants	26	7,8%
De 300 000 à 500 000 habitants	23	12,9%
De 500 000 à 800 000 habitants	24	22,7%
800 000 habitants ou plus	28	56,5%

RÉPARTITION DES RÉGIONS SELON LEUR TAILLE

Taille de la région	Nombre de régions	Part de la population
Moins de 1 000 000 habitants	6	3,7%
De 1 000 000 à 4 000 000 habitants	5	23,6%
De 4 000 000 à 6 000 000 habitants	4	33,5%
6 000 000 d'habitants ou plus	3	39,1%

Source : DGCL, Données Insee, recensement de la population.
Population municipale en vigueur en 2021 (millésimée 2018), délimitation communale au 1^{er} janvier 2021.

LES 42 COMMUNES DE PLUS DE 100 000 HABITANTS
(en nombre d'habitants)

Rang	Commune (n° du dép.)	Population municipale		Taux d'évolution sur 5 ans
		2016 (millésimée 2013)	2021 (millésimée 2018)	
1	Paris (75)	2 229 621	2 175 601	- 2,4%
2	Marseille (13)	855 393	868 277	+ 1,5%
3	Lyon (69)	500 715	518 635	+ 3,6%
4	Toulouse (31)	458 298	486 828	+ 6,2%
5	Nice (06)	342 295	341 032	- 0,4%
6	Nantes (44)	292 718	314 138	+ 7,3%
7	Montpellier (34)	272 084	290 053	+ 6,6%
8	Strasbourg (67)	275 718	284 677	+ 3,2%
9	Bordeaux (33)	243 626	257 068	+ 5,5%
10	Lille (59)	231 491	233 098	+ 0,7%
11	Rennes (35)	211 373	217 728	+ 3,0%
12	Reims (51)	182 592	182 211	- 0,2%
13	Toulon (83)	163 760	176 198	+ 7,6%
14	Saint-Étienne (42)	172 023	173 089	+ 0,6%
15	Le Havre (76)	172 024	169 733	- 1,4%
16	Grenoble (38)	160 215	157 650	- 1,6%
17	Dijon (21)	153 003	156 854	+ 2,5%
18	Angers (49)	150 125	154 508	+ 2,9%
19	Villeurbanne (69)	147 192	150 659	+ 2,4%
20	Saint-Denis (974)	142 442	150 535	+ 5,7%
21	Nîmes (30)	150 564	149 633	- 0,6%
22	Clermont-Ferrand (63)	141 463	146 734	+ 3,7%
23	Le Mans (72)	144 244	143 252	- 0,7%
24	Aix-en-Provence (13)	141 545	143 097	+ 1,1%
25	Brest (29)	139 386	139 602	+ 0,2%
26	Tours (37)	134 803	136 463	+ 1,2%
27	Amiens (80)	132 699	133 891	+ 0,9%
28	Limoges (87)	135 098	131 479	- 2,7%
29	Annecy (74)	121 809 (a)	128 199	+ 5,2%
30	Boulogne-Billancourt (92)	116 794	121 334	+ 3,9%
31	Perpignan (66)	120 959	119 188	- 1,5%
32	Besançon (25)	116 952	116 775	- 0,2%
33	Metz (57)	118 634	116 581	- 1,7%
34	Orléans (45)	114 375	116 238	+ 1,6%
35	Saint-Denis (93)	109 343	112 091	+ 2,5%
36	Rouen (76)	110 755	111 360	+ 0,5%
37	Argenteuil (95)	106 817	110 213	+ 3,2%
38	Montreuil (93)	104 139	109 914	+ 5,5%
39	Mulhouse (68)	112 063	108 942	- 2,8%
40	Caen (14)	107 229	105 512	- 1,6%
41	Nancy (54)	104 072	104 885	+ 0,8%
42	Saint-Paul (974)	104 332	103 492	- 0,8%

(a) À contour identique à celui de 2021.
Source : DGCL, Données Insee, recensement de la population.
Champ : France métropolitaine + DOM.

L'INTERCOMMUNALITÉ À FISCALITÉ PROPRE AU 1^{er} JANVIER 2021

	Nombre de groupements	Population moyenne	Nombre de communes regroupées
Métropoles	21	864 503	908
Communautés urbaines (CU)	14	223 435	658
Communautés d'agglomération (CA)	223	105 347	7 465
Communautés de communes (CC)	995	22 150	25 871
Ensemble des groupements à fiscalité propre	1 253	53 324	34 902
Métropole de Lyon	1	1 415 357	59
Ensemble (a)	1 254	54 410	34 961

(a) Bien qu'elle soit une collectivité territoriale, la métropole de Lyon est prise en compte dans ce total car elle exerce les compétences d'un EPCI à fiscalité propre.
Par ailleurs, 4 îles monocommunes bénéficient d'une dérogation législative et ne sont pas membres d'un EPCI à fiscalité propre : Yeu, Bréhat, Sein et Ouessant.

LES SYNDICATS AU 1^{er} JANVIER 2021

	Nombre	Population moyenne
Syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU)	4 872	12 943
Syndicats intercommunaux à vocation multiple (SIVOM)	1 233	14 418
Syndicats mixtes	2 800	218 386
Pôles métropolitains	25	606 494
Pôles d'équilibre territorial et rural (PETR)	124	85 299
Établissements publics territoriaux (EPT)	11	448 450
Ensemble	9 065	79 756

Sources : DGCL, Banatic ; Insee, Recensement de la population, population totale en vigueur en 2021 (millésimée 2018).

LES 36 EPCI À FISCALITÉ PROPRE (a) DE PLUS DE 250 000 HABITANTS

Dépt.	EPCI à fiscalité propre (a)	Nature juridique	Population totale (b)
75	Métropole du Grand Paris	Métropole	7 125 433
13	Métropole d'Aix-Marseille-Provence	Métropole	1 911 657
69	Métropole de Lyon	Métropole	1 415 357
59	Métropole Européenne de Lille	Métropole	1 185 377
33	Bordeaux Métropole	Métropole	811 377
31	Toulouse Métropole	Métropole	793 243
44	Nantes Métropole	Métropole	668 162
06	Métropole Nice Côte d'Azur	Métropole	545 730
67	Eurométropole de Strasbourg	Métropole	505 916
76	Métropole Rouen Normandie	Métropole	499 830
34	Montpellier Méditerranée Métropole	Métropole	487 519
35	Rennes Métropole	Métropole	461 166
38	Grenoble-Alpes-Métropole	Métropole	451 107
83	Métropole Toulon-Provence-Méditerranée	Métropole	444 828
78	CU Grand Paris Seine et Oise	CU	422 041
42	Saint-Étienne Métropole	Métropole	409 771
95	CA Roissy Pays de France	CA	356 355
91	CA Grand Paris Sud Seine Essonne Sénart	CA	354 964
78	CA Saint Germain Boucles de Seine	CA	342 017
64	CA du Pays Basque CA	CA	320 763
91	Communauté Paris-Saclay	CA	318 408
49	CU Angers Loire Métropole	CU	306 258
51	CU du Grand Reims	CU	300 906
63	Clermont Auvergne Métropole	Métropole	300 131
37	Tours Métropole Val de Loire	Métropole	300 045
45	Orléans Métropole	Métropole	292 874
95	CA Val Parisis	CA	280 473
62	CA de Béthune-Bruay, Artois-Lys Romane	CA	279 917
68	CA Mulhouse Alsace Agglomération	CA	278 129
14	CU Caen la Mer	CU	273 284
78	CA Versailles Grand Parc (CAVGP)	CA	272 736
76	CU Le Havre Seine Métropole	CU	272 533
66	CU Perpignan Méditerranée Métropole	CU	272 294
30	CA de Nîmes Métropole	CA	262 108
54	Métropole du Grand Nancy	Métropole	261 638
21	Dijon Métropole	Métropole	259 087

Source : DGCL, Banatic ; Insee, recensement de la population.

(a) Bien qu'elle soit une collectivité territoriale, la métropole de Lyon est prise en compte dans cette liste car elle exerce les compétences d'un EPCI à fiscalité propre.

(b) Population totale en vigueur en 2021 (millésimée 2018).

LES EFFECTIFS DES COLLECTIVITÉS LOCALES
(en milliers)

	2019	2019/2018
Emplois principaux hors emplois aidés (1)	1 935,4	+ 0,9%
selon le statut des agents :		
Fonctionnaires	1 468,4	+ 0,0%
Contractuels	407,7	+ 4,2%
Autres (a)	59,3	- 0,3%
selon le type de collectivités :		
Organismes communaux	1 142,8	+ 0,6%
Organismes intercommunaux	342,4	+ 3,5%
Organismes départementaux	346,2	- 0,7%
Régions et CTU	94,9	+ 0,4%
Autres (b)	9,2	+ 6,2%
Contrats aidés	32,5	- 15,7%
Emplois principaux y compris contrats aidés (1 + 2)	1 968,0	+ 0,5%
Selon la catégorie :		
A	240,6	+ 32,1%
B	229,0	- 18,6%
C	1 482,2	+ 0,3%
non défini	16,2	- 0,6%
Emplois secondaires (3)	41,8	- 3,5%
Total des emplois (1 + 2 + 3)	2 009,7	+ 0,4%
<i>Emplois principaux de l'ensemble des trois fonctions publiques, y compris contrats aidés</i>		
	5 663,0	+ 0,3%

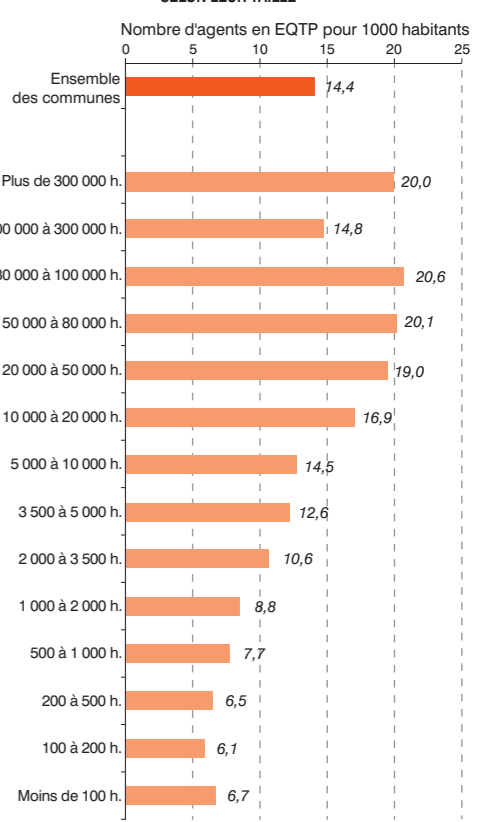
(a) Collaborateurs de cabinet, assistants maternels et familiaux, apprentis.
(b) OPHLM, caisses de crédit municipal, régies, EPA locales.
Source : DGCL, Données Insee, SIASP.
Champ : France hors Mayotte. Tous statuts.

STRUCTURES DES EMPLOIS DANS LES TROIS VERSANTS DE LA FONCTION PUBLIQUE

(en %)	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Fonction publique de l'Etat
Proportion de femmes	61,2	78,0	56,7
Proportion d'agents de cat. A	12,2	37,3	55,0
Proportion d'agents de cat. C	75,3	48,2	20,8
Part du travail à temps partiel	26,3	23,2	17,1
Âge moyen	45,5	42,0	42,9

Source : DGCL, Données Insee, SIASP.

TAUX D'ADMINISTRATION DES COMMUNES SELON LEUR TAILLE



Source : DGCL, Données Insee, SIASP.
EQTP : équivalents temps plein.