

## 4D. Consolidation des budgets entre les différentes collectivités locales

**1)** De même qu'il faut neutraliser les flux entre le budget principal (BP) d'une collectivité et ses budgets annexes (BA) pour pouvoir agréger l'ensemble de ses budgets, il faut neutraliser les flux entre les différentes collectivités pour pouvoir agréger les comptes des collectivités : flux entre communes pour présenter un compte de l'ensemble des communes, flux entre communes et groupements à fiscalité propre (GFP) pour les comptes du bloc communal, flux entre bloc communal, départements et régions pour présenter le compte de l'ensemble des collectivités locales.

Le groupe de travail précédemment évoqué (*cf. partie C sur la consolidation entre BP et BA*) a abouti à des préconisations sur les comptes à considérer pour estimer de la façon la plus vraisemblable possible les montants à neutraliser. Ces comptes sont présentés dans le tableau de définitions.

**2)** Les montants et les évolutions de certains comptes sont plus affectés que d'autres par la consolidation : la différence est concentrée sur les agrégats les plus impactés par la consolidation (*cf. tableau page suivante*) et ceux pour lesquels la différence est la plus grande entre, d'une part, budgets principaux et, d'autre part, les syndicats et les budgets annexes. Par exemple, les dépenses d'investissement des budgets principaux de l'ensemble des collectivités locales augmentent de + 5,3 % en 2021 ; mais elles augmentent de + 13,0 % pour les budgets principaux des syndicats, et augmentent de + 9,5 % pour les BA. *In fine*, les dépenses d'investissement augmentent de + 6,4 % en 2021 selon les comptes consolidés.

**3)** On peut décomposer par région les comptes consolidés. Pour comparer correctement les régions entre elles, il faut comparer les montants par habitant, tant en niveau qu'en évolution. Si les dépenses des collectivités dans une région augmentent, cela peut aussi refléter un besoin dû à une population qui augmente. Au cours des années 2010, la population française augmentait assez régulièrement de + 0,5 % chaque année. Mais tandis qu'elle diminuait en Martinique et en Guadeloupe et qu'elle stagnait en Bourgogne-Franche-Comté et dans le Grand-Est, elle augmentait bien plus que la moyenne en Guyane, en Corse et en Occitanie.

## D1. Consolidation entre personnes morales distinctes : communes et groupements à fiscalité propre (GFP) (bloc communal) - 2022

Lecture : les achats et charges externes consolidés des collectivités du bloc communal sont égaux à la somme des achats et charges externes des budgets principaux et annexes des communes et des GFP (moins les flux BP-BA neutralisés), de laquelle on soustrait les remboursements de frais entre communes et GFP. Les remboursements de frais des communes aux GFP sont estimés par le crédit net du compte 70875 des GFP ; les remboursements de frais des GFP vers les communes sont estimés par le débit net du compte 62875 des GFP. Ces remboursements de frais versés respectivement par les communes et par les GFP se retrouvent par symétrie en recette des GFP et des communes, et ils sont donc soustraits aussi du montant des « ventes de biens et services » des collectivités du bloc communal.

| <b>Dépenses de fonctionnement</b>                    | <b>Comptes qui estiment les flux à neutraliser :</b> |
|--|--|
| <b>Achats et charges externes</b>                    |  |
| Remboursements de frais des communes aux GFP :       | Crédit net du 70875 des GFP                          |
| Remboursements de frais des GFP aux communes :       | Débit net du 62875 des GFP                           |
| <b>Frais de personnel</b>                            |  |
| Personnel facturé aux communes :                     | Crédit net du 70845 des GFP                          |
| Personnel facturé aux GFP :                          | Débit net du 6217 des GFP                            |
| <b>Charges financières</b>                           |  |
| Remboursements d'intérêts aux GFP :                  | Crédit net du 76231 des GFP                          |
| Remboursements d'intérêts aux communes :             | Débit net du 661131 des GFP                          |
| <b>Dépenses d'intervention</b>                       |  |
| Subventions de fonctionnement des communes aux GFP : | Crédit net du 74741 et 74748 des GFP                 |
| Subventions de fonctionnement des GFP aux communes : | Débit net du 657341 et 657348 des GFP                |
| <b>Autres dépenses de fonctionnement</b>             |  |
| <b>Recettes de fonctionnement</b>                    |  |
| <b>Impôts et taxes</b>                               |  |
| <b>Concours de l'État</b>                            |  |
| <b>Subventions reçues et participations</b>          |  |
| Subventions de fonctionnement des communes aux GFP : | Crédit net du 74741 et 74748 des GFP                 |
| Subventions de fonctionnement des GFP aux communes : | Débit net du 657341 et 657348 des GFP                |
| <b>Ventes de biens et services</b>                   |  |
| Remboursements de frais des communes aux GFP :       | Crédit net du 70875 des GFP                          |
| Remboursements de frais des GFP aux communes :       | Débit net du 62875 des GFP                           |
| Personnel facturé aux communes :                     | Crédit net du 70845 des GFP                          |
| Personnel facturé aux GFP :                          | Débit net du 6217 des GFP                            |
| <b>Autres recettes de fonctionnement</b>             |  |
| Remboursements d'intérêts aux GFP :                  | Crédit net du 76231 des GFP                          |
| Remboursements d'intérêts aux communes :             | Débit net du 661131 des GFP                          |
| <b>Dépenses d'investissement hors remboursements</b> |  |
| <b>Dépenses d'équipement</b>                         |  |
| <b>Subventions d'équipement versées</b>              |  |
| Subventions d'investissement des communes aux GFP :  | Crédit du 13141, 13241, 13148, et 13248 des GFP      |
| Subventions d'investissement des GFP aux communes :  | Débit du 204141 et 204148 des GFP                    |
| <b>Autres dépenses d'investissement</b>              |  |
| <b>Recettes d'investissement hors emprunts</b>       |  |
| <b>FCTVA</b>   |  |
| <b>Autres dotations et Subventions d'équipement</b>  |  |
| Subventions d'investissement des communes aux GFP :  | Crédit du 13141, 13241, 13148, et 13248 des GFP      |
| Subventions d'investissement des GFP aux communes :  | Débit du 204141 et 204148 des GFP                    |
| <b>Autres recettes d'investissement</b>              |  |
| Remboursements d'emprunts par les GFP aux communes : | Crédit du 276341 et 276348 des GFP                   |
| Remboursements d'emprunts par les communes aux GFP : | Débit du 168741 et 168748 des GFP                    |
| <b>Remboursements de dette</b>                       |  |
| Remboursements d'emprunts par les GFP aux communes : | Crédit du 276341 et 276348 des GFP                   |
| Remboursements d'emprunts par les communes aux GFP : | Débit du 168741 et 168748 des GFP                    |
| <b>Emprunts</b>                                      |  |

## D2. Consolidation entre personnes morales distinctes : ensemble (y compris syndicats)

Lecture : les dépenses d'intervention consolidées de l'ensemble des collectivités locales sont égales à la somme des dépenses d'intervention consolidées du bloc communal (voir D1), des syndicats (voir C5, des départements (voir C3) et des régions (voir C4) de laquelle on soustrait les subventions de fonctionnement entre personnes morales distinctes : du bloc communal auquel on ajoute les syndicats à cette étape de la consolidation (BC) aux départements et aux régions (et CTU), des départements au BC et aux régions, des régions au BC et aux départements etc. Le flux de subvention de fonctionnement du BC (y compris syndicats) aux départements est estimé par le débit net des comptes 65733 et 6552 des communes (hors Martinique et Guyane). Ces subventions du BC aux départements se retrouvent par symétrie en recette des départements, et ils sont donc soustraits aussi des recettes de fonctionnement (dans le sous-total "Subventions reçues et participations").

|  |  |
|--|--|
| <b>Bloc communal y compris syndicats [BC] + Départements + Régions + CTU</b> |  |
|  |  |
| <b>Dépenses de fonctionnement</b>  | <b>Comptes qui estiment les flux à neutraliser :</b>         |
| <b>Achats et charges externes</b>  |  |
| <b>Frais de personnel</b>  |  |
| <b>Charges financières</b>   |  |
| <b>Dépenses d'intervention</b>   |  |
| Subventions de fonctionnement du BC aux départements                         | Débit net du 65733 et 6552 du BC (hors Martinique et Guyane) |
| Subventions de fonctionnement du BC aux régions                              | Débit net du 65732 du BC                                     |
| Subventions de fonctionnement du BC aux CTU                                  | Débit net du 65732 et 6552 du BC de Martinique et Guyane     |
| Subventions de fonctionnement des départements au BC                         | Crédit net du 7473 du BC                                     |
| Subventions de fonctionnement des régions au BC                              | Crédit net du 7472 du BC (hors Martinique et Guyane)         |
| Subventions de fonctionnement des CTU au BC                                  | Crédit net du 7472 et 7473 du BC de Martinique et Guyane     |
| Subventions de fonctionnement des régions aux départements                   | Crédit net du 7472 des départements                          |
| Subventions de fonctionnement des départements aux régions                   | Débit net du 65732 des départements                          |
| <b>Autres dépenses de fonctionnement</b>                                     |  |
| <b>Recettes de fonctionnement</b>  |  |
| <b>Impôts et taxes</b>   |  |
| <b>Concours de l'État</b>  |  |
| <b>Subventions reçues et participations</b>                                  |  |
| Subventions de fonctionnement du BC aux départements                         | Débit net du 65733 et 6552 du BC (hors Martinique et Guyane) |
| Subventions de fonctionnement du BC aux régions                              | Débit net du 65732 du BC                                     |
| Subventions de fonctionnement du BC aux CTU                                  | Débit net du 65732 et 6552 du BC de Martinique et Guyane     |
| Subventions de fonctionnement des départements au BC                         | Crédit net du 7473 du BC                                     |
| Subventions de fonctionnement des régions au BC                              | Crédit net du 7472 du BC (hors Martinique et Guyane)         |
| Subventions de fonctionnement des CTU au BC                                  | Crédit net du 7472 et 7473 du BC de Martinique et Guyane     |
| Subventions de fonctionnement des régions aux départements                   | Crédit net du 7472 des départements                          |
| Subventions de fonctionnement des départements aux régions                   | Débit net du 65732 des départements                          |
| <b>Ventes de biens et services</b>   |  |
| <b>Autres recettes de fonctionnement</b>                                     |  |
| <b>Dépenses d'investissement hors remboursements</b>                         |  |
| <b>Dépenses d'équipement</b>   |  |
| <b>Subventions d'équipement versées</b>                                      |  |
| Subventions d'investissement du BC aux départements                          | Débit du 20413 du BC   |
| Subventions d'investissement du BC aux régions                               | Débit du 20412 du BC   |
| Subventions d'investissement des départements au BC                          | Crédit du 1313, 1323, 1383 du BC                             |
| Subventions d'investissement des régions au BC                               | Crédit du 1312, 1322, 1382 du BC                             |
| Subventions d'investissement des régions aux départements                    | Crédit du 1312, 1322, 1382 des départements                  |
| Subventions d'investissement des départements aux régions                    | Débit du 20412 des départements                              |
| <b>Autres dépenses d'investissement</b>                                      |  |
| <b>Recettes d'investissement hors emprunts</b>                               |  |
| <b>FCTVA</b>   |  |
| <b>Autres dotations et subventions d'équipement</b>                          |  |
| Subventions d'investissement du BC aux départements                          | Débit du 20413 du BC   |

|   |   |
|---|---|
| Subventions d'investissement du BC aux régions            | Débit du 20412 du BC                        |
| Subventions d'investissement des départements au BC       | Crédit du 1313, 1323, 1383 du BC            |
| Subventions d'investissement des régions au BC            | Crédit du 1312, 1322, 1382 du BC            |
| Subventions d'investissement des régions aux départements | Crédit du 1312, 1322, 1382 des départements |
| Subventions d'investissement des départements aux régions | Débit du 20412 des départements             |
| <b>Autres recettes d'investissement</b>                   |   |
| Remboursements d'emprunts du BC aux régions               | Débit du 16872 du BC                        |
| Remboursements d'emprunts du BC aux départements          | Débit du 16873 du BC                        |
| Remboursements d'emprunts des régions au BC               | Crédit du 27632 du BC                       |
| Remboursements d'emprunts des départements au BC          | Crédit du 27633 du BC                       |
| <b>Remboursements de dette</b>                            |   |
| Remboursements d'emprunts du BC aux régions               | Débit du 16872 du BC                        |
| Remboursements d'emprunts du BC aux départements          | Débit du 16873 du BC                        |
| Remboursements d'emprunts des régions au BC               | Crédit du 27632 du BC                       |
| Remboursements d'emprunts des départements au BC          | Crédit du 27633 du BC                       |
| <b>Emprunts</b>   |   |