

8

Les femmes et les hommes dans les collectivités locales

8.1 - Les élus locaux

8.2 - Les effectifs des collectivités locales au 31 décembre 2003

8.3 - Les effectifs de la fonction publique de l'État territoriale et hospitalière, au 31 décembre 2003

8.4 - Répartition des effectifs par catégorie de collectivités au 31 décembre 2003

8.5 - Répartition des effectifs par statut et condition d'emploi au 31 décembre 2003

8.6 - Les dépenses de personnel dans la fonction publique territoriale

8.7 - Dispersion géographique des effectifs de la fonction publique territoriale au 31/12/2003

Le taux d'administration locale en 2003 et variation de 1999 à 2003

Source : *Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Établissements Publics locaux, Insee.*

Bilans sociaux présentés aux comités techniques paritaires.

8.1 - Les élus locaux

Nombre d'élus locaux en métropole

Mandats	Répartition en % par classe d'âge					Âge moyen
	Effectifs	taux de féminisation	- de 40 ans	de 40 à 59 ans	60 ans et plus	
Conseillers régionaux (en 2004)	1 880	47,5%	14,3%	72,0%	13,7%	50
Conseillers généraux (en 2004)	4 037	10,5%	6,4%	68,4%	25,2%	54
Maires (en 2001)	36 674	10,9%	5,3%	66,2%	28,5%	-

Source : ministère de l'Intérieur, bureau des élections et des études politiques

Les élections municipales de 2001 ont permis de désigner 514 519 conseillers municipaux, dont 433 928 dans les communes de moins de 3 500 habitants et 80 591 dans les communes de plus de 3 500 habitants (parmi lesquels 704 conseillers d'arrondissements ou de secteurs pour Paris, Lyon et Marseille). En France, plus d'un électeur sur cent est donc conseiller municipal.

L'application des règles relatives à la parité fait que les femmes représentent 47,5 % des conseillers municipaux des communes de plus de 3 500 habitants. Ce pourcentage reste cependant inférieur à 11 % pour les maires de l'ensemble des communes.

La surreprésentation des agriculteurs parmi les maires tient en partie au fait que les communes de petite taille ont une pondération beaucoup plus forte dans la répartition des maires que dans la population totale.

Catégorie socio-professionnelle (niveau 8)	Maires en 2001				Rappel : Population active de plus de 15 ans
	hommes	femmes	total	en %	
Agriculteurs exploitants	6 153	452	6 605	18,0%	1,3%
Artisans, commerçants et chefs d'entreprises	2 447	91	2 538	6,9%	3,3%
Cadres et professions intellectuelles supérieurs	7 583	720	8 303	22,7%	7,0%
Professions intermédiaires	2 170	371	2 541	6,9%	11,0%
Employés	2 094	574	2 668	7,3%	16,3%
Ouvriers	537	24	561	1,5%	15,1%
Retraités	10 017	864	10 881	29,7%	22,1%
Autres sans activité professionnelle	1 710	850	2 560	7,0%	23,9%
Total	32 711	3 946	36 657	100,0%	100,0%

* Insee première n° 792-juillet 2001

Source : ministère de l'Intérieur, bureau des élections et des études politiques

8.2 - Les effectifs des collectivités locales au 31 décembre 2003

	2002	2003	2003/2002
1-Organismes communaux	1 202 833	1 199 195	-0,3%
Communes <2 000 habitants	178 980	178 159	
Communes 2 000-3 500 habitants	64 544	64 568	
Communes 3 500 - 5 000 habitants	49 439	49 101	
Communes 5 000 - 10 000 habitants	123 607	122 950	
Communes 10 000 - 20 000 habitants	141 327	139 611	
Communes 20 000 - 50 000 habitants	225 441	223 284	
Communes 50 000 - 80 000 habitants	89 853	89 654	
Communes 80 000 -100 000 habitants	30 591	30 107	
Communes >100 000 habitants	189 051	188 357	
Total des communes	1 092 833	1 085 791	-0,6%
Établissements publics communaux hors EPCI	110 000	113 404	+3,1%
2-Organismes intercommunaux	160 831	179 905	+11,9%
Communautés urbaines	28 995	30 655	
Communautés d'agglomération	18 573	29 218	
Communautés de communes	36 941	43 012	
SAN	3 711	3 607	
SIVOM	15 339	13 017	
SIVU	52 230	55 078	
Total des EPCI	155 789	174 587	+12,1%
Établissements publics intercommunaux hors EPCI	5 042	5 318	+5,5%
3-Organismes départementaux	275 310	284 129	+3,2%
Total des départements	187 199	191 634	+2,4%
Établissements publics départementaux	88 111	92 495	+5,0%
4-Régions	12 514	13 310	+6,4%
5-Autres (*)	67 759	70 356	+3,8%
Total	1 719 247	1 746 895	+1,6%

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics locaux, Insee

(*) OPHLM, OPAC, association de syndicats autorisées, caisses de crédit municipal, EPIC.

Répartition des collectivités locales selon l'effectif au 31/12/2003

	Nombre de collectivités	Effectifs concernés
moins de 5 agents	31 236	69 031
de 5 à 9 agents	11 252	73 242
de 10 à 19 agents	6 132	82 419
de 20 à 49 agents	4 453	137 558
de 50 à 99 agents	1 862	129 321
de 100 à 349 agents	1 680	302 149
de 350 à 999 agents	582	328 301
de 1 000 agents et plus	267	624 874
Total	57 464	1 746 895

8.3 - Effectifs de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière, au 31 décembre 2003

		<i>en %</i>		
	TOTAL	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C
Fonction publique d'État				
Titulaires et militaires	2 158 940	47,1	22,9	29,9
Non-titulaires	328 462	35,6	31,5	32,9
Ouvriers d'Etat	55 949	0,1	11,2	88,7
Total	2 543 351	44,6	23,8	31,6
Fonction publique territoriale				
Titulaires	1 157 333	7,2	14,1	78,7
Non-titulaires	309 319	11,9	15,3	72,8
Assistants maternels	55 491	-	-	100,0
Total	1 522 143	7,9	13,8	78,3
Fonction publique hospitalière				
Titulaires	742 052	3,8	43,1	53,1
Non-titulaires	130 135	7,3	28,5	64,2
Médecins	94 153	100,0	-	-
Total	966 340	13,8	37,1	49,1
Ensemble des trois fonctions publiques				
	5 031 834	27,6	23,3	49,1

Champ Observatoire de l'emploi public : Emplois principaux hors emplois jeunes et CES, ASA, GIP, OPAC et EPIC (1)

(1) CES: Contrats emploi solidarité ; ASA: Associations syndicales autorisées ;
OPAC: Office public d'aménagement et de construction
EPIC: Etablissement public industriel et commercial

Exploitation Direction Générale de l'Administration et de la Fonction Publique, sources : INSEE, DREES.

8.4 - Répartition des effectifs par catégorie de collectivités au 31 décembre 2003

Répartition par statut et catégorie hiérarchique

	Titulaires			Non Titulaires		
	Catégorie hiérarchique			Catégorie hiérarchique		
	A	B	C	A	B	C
1-Organismes communaux	5,8%	9,7%	84,5%	8,9%	13,1%	78,0%
2-Organismes intercommunaux	10,4%	12,5%	77,1%	18,1%	21,1%	60,8%
3-Organismes départementaux	11,6%	32,0%	56,4%	21,9%	26,8%	51,3%
4-Organismes régionaux	28,9%	17,8%	53,3%	61,0%	14,5%	24,4%
5-Autres (*)	8,5%	10,8%	80,7%	10,7%	14,2%	75,1%
Total	7,5%	13,9%	78,6%	12,0%	15,5%	72,5%

(*) OPHLM, OPAC, association de syndicats, caisses de crédit municipal, EPIC.

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics locaux, Insee.

Répartition par statut et sexe

Effectifs	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles	CES-CEC	Emplois jeunes	Apprentis	Total
1-Organismes communaux	831 476	256 808	18 519	65 014	22 951	4 427	1 199 195
2-Organismes intercommunaux	118 259	45 105	693	8 048	7 351	449	179 905
3-Organismes départementaux	204 255	37 795	36 279	2 914	2 532	354	284 129
4-Organismes régionaux	9 596	3 530	0	32	64	88	13 310
5-Autres (*)	26 381	42 161	26	726	944	118	70 356
Total	1 189 967	385 399	55 517	76 734	33 842	5 436	1 746 895

Taux de féminisation

	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles	CES-CEC	Emplois jeunes	Apprentis	Total
1-Organismes communaux	58,5%	70,8%	99,7%	55,8%	47,5%	33,8%	61,3%
2-Organismes intercommunaux	44,6%	61,4%	99,0%	48,4%	47,8%	39,4%	49,3%
3-Organismes départementaux	59,0%	68,1%	97,3%	53,4%	53,8%	50,2%	65,0%
4-Organismes régionaux	69,0%	58,2%	0,0%	78,1%	51,5%	47,7%	66,0%
5-Autres (*)	46,3%	45,1%	100,0%	43,8%	50,1%	43,2%	45,6%
Total	57,0%	66,5%	98,1%	54,8%	48,1%	35,8%	60,0%

(*) OPHLM, OPAC, association de syndicats, caisses de crédit municipal, EPIC

8.5 - Répartition des effectifs par statut et condition d'emploi au 31 décembre 2003

	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles à domicile	CEC-CES	Emplois-jeunes	Apprentis	Total
Temps complet	947 583	174 758	52 247	-	33 842	-	1 208 430
Emploi principal à mi-temps ou plus	103 155	74 472	2 942	76 734	-	5 436	262 739
Emploi principal à moins de mi-temps ou plus	23 215	83 515	328	-	-	-	107 058
Emploi secondaire à mi-temps ou plus	4 517	5 548	-	-	-	-	10 065
Emploi secondaire à moins de mi-temps ou plus	20 068	38 611	-	-	-	-	58 679
Temps incomplet	91 429	8 495	-	-	-	-	99 924
Total	1 189 967	385 399	55 517	76 734	33 842	5 436	1 746 895

Taux de féminisation

	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles à domicile	CEC-CES	Emplois-jeunes	Apprentis	Total
Temps complet	48,7%	53,2%	98,0%	-	48,1%	-	51,5%
Emploi principal à mi-temps ou plus	89,7%	83,2%	99,3%	54,8%	-	35,8%	76,7%
Emploi principal à moins de mi-temps ou plus	89,4%	77,9%	99,0%	-	-	-	80,4%
Emploi secondaire à mi-temps ou plus	72,8%	75,0%	-	-	-	-	74,0%
Emploi secondaire à moins de mi-temps ou plus	72,6%	65,2%	-	-	-	-	67,7%
Temps incomplet	93,3%	83,3%	-	-	-	-	92,5%
Total	57,0%	66,5%	98,1%	54,8%	48,1%	35,8%	60,0%

8.6 - Les dépenses de personnel dans la fonction publique territoriale

Frais de personnel	1999	2000	2001	2002	2003	2004
- Régions	0,37	0,40	0,43	0,47	0,52	0,57
évolutions n/n-1	+8,9%	+8,1%	+7,7%	+10,1%	+10,8%	+9,6%
- Départements	3,98	4,22	4,52	4,87	5,27	6,32
évolutions n/n-1	+6,7%	+5,9%	+7,1%	+7,9%	+8,5%	+19,9%
- Communes	22,52	23,33	24,22	25,40	26,00	26,86
évolutions n/n-1	+5,5%	+3,6%	+3,8%	+4,8%	+2,4%	+3,3%
Ensemble collectivités territoriales	26,87	27,94	29,17	30,74	31,79	33,74
évolutions n/n-1	+5,7%	+4,0%	+4,4%	+5,4%	+3,5%	+6,1%
Groupements à fiscalité propre	1,56	1,59	1,85	2,29	2,83	nd
évolutions n/n-1	+3,7%	+2,4%	+16,3%	+23,7%	+23,4%	nd
Ensemble collectivités locales	28,43	29,54	31,02	33,04	34,62	nd
évolutions n/n-1	+5,6%	+3,9%	+5,0%	+6,5%	+4,8%	nd

* Résultats provisoires

** Prévisions

n.d. : non disponible

Sources : Direction générale de la comptabilité publique et DGCL

8.7 Dispersion géographique des effectifs de la fonction publique territoriale au 31/12/2003

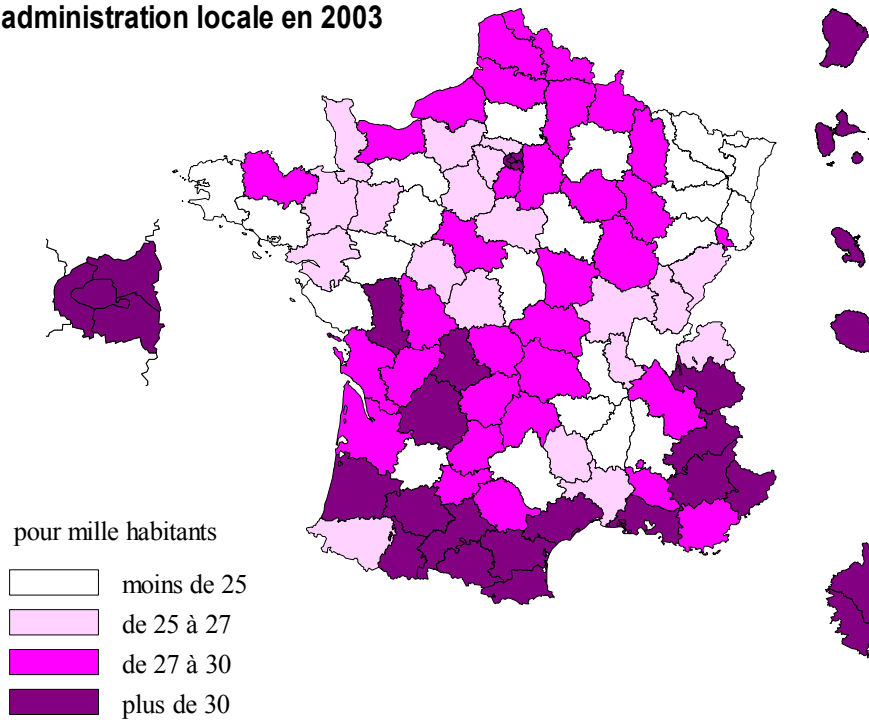
Effectifs des collectivités territoriales par région

	2000	2001	2002	2003
Alsace	34 557	35 037	36 220	36 760
Aquitaine	80 451	81 335	83 585	85 063
Auvergne	34 215	35 023	36 040	36 475
Bourgogne	40 541	40 897	42 498	42 704
Bretagne	67 758	69 810	72 711	74 461
Centre	60 187	61 673	63 187	64 113
Champagne-Ardenne	33 375	33 621	34 341	34 408
Corse	9 045	9 071	9 339	9 621
France-comté	28 085	28 119	28 553	29 230
Ile de France	341 276	344 164	353 171	360 440
Languedoc-Roussillon	67 870	69 593	71 744	73 341
Limousin	19 035	19 469	20 439	20 893
Lorraine	50 782	51 207	52 748	53 687
Midi-Pyrénées	70 717	72 753	75 448	77 285
Nord, Pas de Calais	108 441	109 488	113 969	112 959
Basse-Normandie	35 738	36 242	37 306	37 881
Haute-Normandie	50 104	50 052	51 750	51 506
Pays de la Loire	73 559	76 167	78 915	80 746
Picardie	46 210	47 041	47 795	47 904
Poitou-Charentes	45 770	46 447	48 199	48 998
Provence-Alpes-Côtes d'Azur	136 523	140 247	145 084	148 491
Rhône-Alpes	138 586	141 981	146 135	150 313
Métropole	1 572 825	1 599 437	1 649 177	1 677 279
DOM	68 634	68 922	70 070	69 616
Total	1 641 459	1 668 359	1 719 247	1 746 895

Source : enquête sur les personnels des collectivités territoriales et des établissements publics locaux, Insee

Le taux d'administration locale en 2003 et variation de 1999 à 2003

Taux d'administration locale en 2003



Variation du taux d'administration locale de 1999 à 2003 (en nombre de points)

