

RAPPORT D'ACTIVITÉ 2021

Février 2022

Pour contacter et suivre l'OFGL

- Site Internet : www.collectivites-locales.gouv.fr/ofgl
- Plateforme de partage de données : <https://data.ofgl.fr>
- Courriel : contact@ofgl.fr
- LinkedIn : www.linkedin.com/company/ofgl
- YouTube : www.youtube.com/channel/UCBomahixkuV7ILnwPpp3trA
- Adresse :

OFGL – 120 rue de Bercy – Bât. Necker T 733 – 75572 Paris Cedex 12

Avant-Propos

Dans un contexte de crises, d'incertitudes et de doutes, l'accès aux informations, leur partage et leur analyse prend une importance encore plus grande.

Sur la base des orientations que nous avons fixées, l'équipe OFGL, accompagnée par le Comité scientifique et technique, a poursuivi en 2021 un double objectif de consolidation et d'enrichissement des travaux engagés l'année précédente.

Trois thèmes, au moins, illustrent cette mobilisation.

Tout d'abord, la plateforme data.ofgl.fr. Mise en service en 2020, elle a fait l'objet en 2021 d'actualisations régulières et rapides, mais aussi d'enrichissements en données et en fonctionnalités. Le pari d'une donnée fiable, ouverte et accessible gratuitement est en train d'être gagné !

Ensuite, le chantier sur les référentiels de coûts a donné lieu à une production innovante sur le coût de fonctionnement des piscines, illustration de l'engagement de l'OFGL sur l'information de gestion.

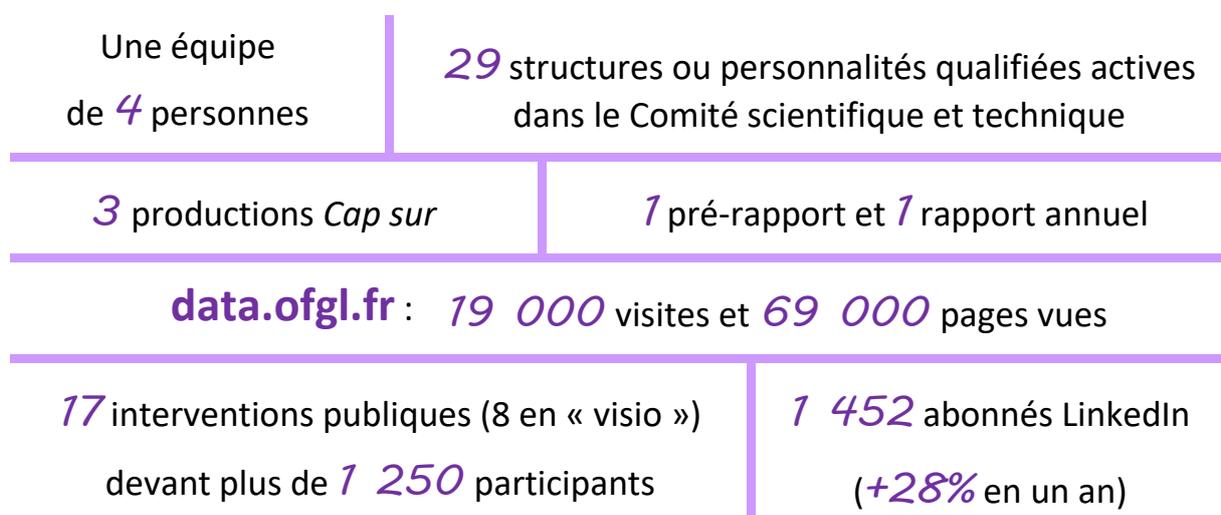
Enfin, l'OFGL a poursuivi ses analyses des effets de la crise, de manière globale mais aussi en décrivant l'hétérogénéité des situations.

Dans le même temps, l'OFGL a produit son 25^e rapport annuel reposant sur des traitements de la DGCL et les données de la DGFiP, un document de référence pour les élus nationaux ou locaux et, plus largement, pour l'ensemble des acteurs publics et leurs partenaires.

Nul doute qu'en 2022, nous devons conserver le même niveau d'exigence et réaffirmer le rôle central du partage de l'information dans l'amélioration de la gestion publique locale.

André Laignel
Président de l'OFGL

Chiffres clés 2021



Faits marquants 2021





data.ofgl.fr



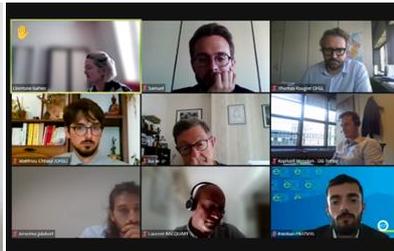
Conseil d'orientation - février



Comité scientifique et technique - février



CFL - juillet
Charles Guené et André Laignel



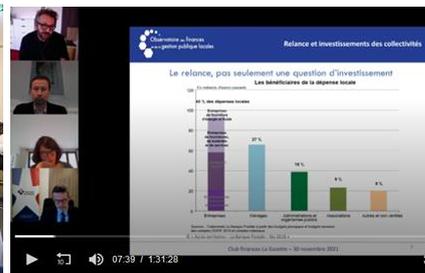
Groupe travail « coût » - septembre



Assises AFIGESE - octobre



Assises AFIGESE - octobre



Webinaire Gazette des communes - novembre



Les publications de l'OFGL

Sommaire

1- L'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales	7
L'OFGL et ses chantiers 2021 en quelques lignes.....	7
Sa gouvernance et son équipe	7
2- L'activité de l'OFGL en 2021.....	9
Les études.....	9
Le partage de la donnée.....	14
Les autres travaux	16
3- La visibilité	17
Interventions publiques	17
Presse	17
Site Internet OFGL et réseaux sociaux	18
4- Un budget cofinancé entre l'Etat et les collectivités	19

1- L'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales

L'OFGL et ses chantiers 2021 en quelques lignes

L'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales (OFGL) a été créé en 2016 par l'article 113 de la loi NOTRe du 7 août 2015¹. Il remplace l'Observatoire des Finances Locales comme formation spécialisée du Comité des Finances Locales. Il est opérationnel depuis septembre 2017, date de l'arrivée de l'équipe au complet.

L'Observatoire voit ses compétences élargies. Lieu de partage et de réflexion entre les différentes parties prenantes, il a pour mission d'établir, de collecter, d'analyser et de diffuser des informations portant sur les finances et la gestion des collectivités territoriales.

L'Observatoire intervient sur des thématiques diverses, répondant aux demandes formulées par son Conseil d'orientation composé d'élus et de représentants de l'Etat.

Ses chantiers sur l'année 2021 sont :

- *le développement de la plateforme de partage de données,*
- *l'analyse des dépenses d'investissement des collectivités,*
- *la modernisation des indicateurs de ressources et de charges,*
- *l'analyse des coûts,*
- *la fiscalité locale et les territoires.*

La crise COVID a mis en suspens certaines actions planifiées sur ces chantiers et généré une demande du Président et du Conseil d'orientation afin de mener des travaux liés à :

- *l'impact de la crise sur les finances des collectivités locales.*

Par ailleurs, l'Observatoire publie chaque année un rapport annuel réalisé en grande partie par les équipes de la DGCL, et plus particulièrement son département des études et des statistiques locales, en lien avec l'équipe OFGL. Ce rapport repose notamment sur l'exploitation des données produites par la DGFIP. Il constitue, depuis 25 ans, une référence en matière d'informations financières et fiscales sur le secteur public local.

Sa gouvernance et son équipe

L'OFGL est présidé par le **Président du Comité des Finances Locales (CFL), André Laignel.**

Les grandes orientations des travaux menés par l'Observatoire sont fixées par son Président et par son **Conseil d'orientation (CO)**. Ce Conseil est constitué de 10 élus nommés par le Président parmi les élus du CFL et de 5 représentants de l'Etat : DGCL (3), DGFIP et Direction du Budget.



¹ codifié à l'article L1211-4 du CGCT

Listes des membres élus du CO (composition décembre 2020) :

- Mme Pierrette DAFFIX-RAY, maire de Youx ;
- Mme Carole DELGA, présidente de la région Occitanie ;
- M. Charles GUENE, sénateur de la Haute-Marne ;
- M. Bertrand HAUCHECORNE, maire de Mareau-aux-prés ;
- M. Antoine HOME, maire de Wittenheim ;
- M. Philippe LAURENT, maire de Sceaux ;
- M. Jean-René LECERF², président du conseil départemental du Nord ;
- M. David LISNARD, maire de Cannes ;
- M. Gaël PERDRIAU, maire de Saint-Etienne ;
- M. François REBSAMEN, président de Dijon Métropole.

L'OFGL s'appuie par ailleurs sur l'expertise des membres de son **Comité scientifique et technique (CST)**. Il est composé d'administrations centrales, d'organismes publics, d'associations d'élus, d'associations d'agents de la fonction publique territoriale et de personnalités qualifiées (universitaires, administrateurs territoriaux et experts).

Liste des membres du CST :

- Directions d'administration centrale : DGCL*, DGFIP*, DB*, ANCT*, DGOM, DLF, DG Trésor*, IGF*, IGA*, IGAS, DGCS, DREES*, DGAFF, INSEE*
- Organismes publics : Cour des comptes*, CDC*, CNFPT*
- Associations d'élus : AdCF*, ADF*, AMF*, AMRF*, APVF*, Fédération des EPL*, France urbaine*, Villes de France*, Ville et banlieue*, Régions de France*
- Associations de personnels territoriaux : AATF*, ADT Inet, AITF, AFIGESE*, SNDGCT*
- Autres personnalités qualifiées :
Universitaires : M. Bouvier, F. Navarre* et M. Leprince*
Experts : P. Mahé, P. Rogier* et Y. Doyen* pour l'AFL, LA. Vervisch* et la Direction des Etudes La Banque Postale*, O.Wolf*

Les structures ou personnalités qualifiées citées sont mobilisées en fonction des chantiers, des besoins et des appétences. Sur les dernières années, ont participé à l'un des chantiers celles signalées par une « * ». Notons que l'OFGL a bénéficié cette année de précieux échanges avec l'AFIGESE lors de la préparation de son 14^e numéro de *Cap sur*.

L'OFGL a organisé 5 réunions collégiales avec les membres du CST concernés par les différents chantiers. Les autres échanges se sont déroulés à distance, par plus petits groupes compte tenu de la situation sanitaire. La réunion plénière habituellement planifiée en fin d'année a été reportée à début 2022.

Depuis septembre 2017, l'Observatoire dispose, pour coordonner les acteurs et réaliser des études spécifiques, d'une équipe de quatre personnes, un secrétaire général (Thomas Rougier) et trois chargés de missions (Matthieu Chtioui, Nicolas Laroche et Samuel Lerestif).

L'équipe OFGL bénéficie d'un soutien de la DGCL (ressources humaines, gestion budgétaire, informatique, communication) et des Ministères de l'Economie et des Finances (bureaux, logistique, équipement informatique). Son espace Internet est accueilli sur la plateforme collectivites-locales.gouv.fr, plateforme pilotée conjointement par la DGCL et la DGFIP, et son portail de données constitue un sous-domaine du portail des Ministères économiques et financiers.

² Membre jusqu'à la date des élections départementales compte tenu du fait que le Président Lecerf ne se représentait pas.

2- L'activité de l'OFGL en 2021

L'activité de l'OFGL prend essentiellement la forme d'études, de productions publiques et de partages de données.

Cette activité est menée dans le cadre des chantiers listés page 7, le plus souvent en partenariat ou en concertation avec des membres de son Comité scientifique et technique, même si les conditions sanitaires n'ont pas permis de retrouver en 2021 la pleine capacité du travail collaboratif.

Les études

Hors rapport annuel sur les finances locales, les productions publiques de l'OFGL sont regroupées au sein d'une collection « Cap sur » ; *CAP* comme *Collecter, Analyser et Partager*, principales missions de l'Observatoire³.

Elles prennent la forme de publications rédigées , de données , de data-visualisations  ou de vidéos  à vocation pédagogique⁴.



³ Tous les numéros de la collection « Cap sur » sont consultables sur : www.collectivites-locales.gouv.fr/ofgl

⁴ Les vidéos de l'OFGL sont consultables sur sa chaîne YouTube : www.youtube.com/channel/UCBomahixkuV7ILnwPpp3trA

► **Cap sur le coût de fonctionnement des piscines communales et intercommunales - n°14, octobre 2021**



Une analyse du coût de fonctionnement des piscines gérées en régie, offrant des références utiles pour se positionner

📖 Dans ce numéro, l'OFGL poursuit sa mission de réalisation d'un référentiel de coût, en abordant cette fois-ci le thème des piscines gérées en régie par les communes et les intercommunalités. Sur la base d'un échantillon pertinent, l'OFGL a travaillé en suivant 3 axes. D'abord, il présente une décomposition des dépenses de fonctionnement. Ensuite, il estime un coût de fonctionnement par m² de surface de bassin pour 2019. Enfin, une approche pluriannuelle est proposée pour les communes, notamment afin d'illustrer l'impact financier de la crise sanitaire sur ce service public.

Quelques résultats :

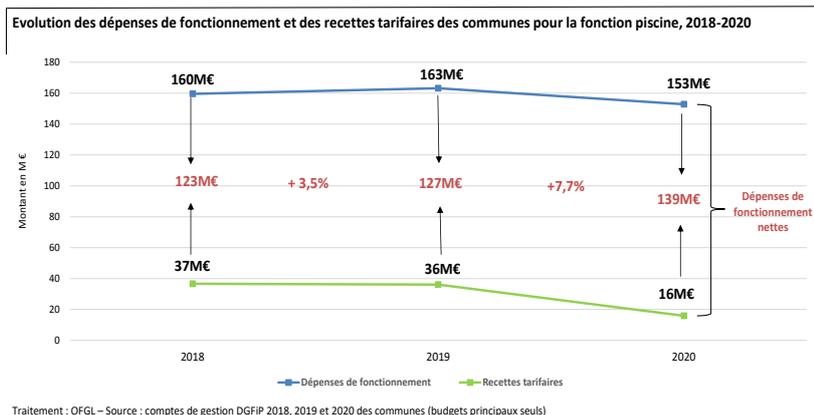
Des **dépenses de fonctionnement** pour les piscines majoritairement constituées de **frais de personnel** : **63%** pour les communes, **59%** pour les intercommunalités.

Un **coût de fonctionnement de surface de bassin** estimé à **1 073€/m²/an** en moyenne pour les **communes**, mais cachant de nombreuses disparités liées principalement aux caractéristiques des piscines.

Un coût moyen plus élevé pour les **intercommunalités** : **1 263€/m²/an**, ces dernières gérant en moyenne des infrastructures plus grandes, offrant davantage de prestations.

Les **recettes tarifaires** ne couvrent qu'une faible part du coût de fonctionnement : **22%** en moyenne pour les communes, **26%** pour les intercommunalités.

Un **impact marqué de la crise sanitaire** en 2020 : baisse des dépenses de fonctionnement de **-6,4%**, et chute des recettes tarifaires : **-56%**.



► **Cap sur les flux financiers entre budgets des collectivités locales : 37 Md€ en 2020 - n°15, décembre 2021**



Une actualisation et un enrichissement du dossier produit dans le rapport 2018 de l'OFGL

Les flux financiers entre budgets locaux prennent plusieurs formes. Ils interviennent entre collectivités, notamment sous forme de remboursements de frais, subventions, reversements de fiscalité et mécanismes de péréquation. Ils existent également au sein d'une même collectivité et correspondent alors à des mouvements entre budget principal et budgets annexes. L'ensemble de ces flux est estimé à 37 Md€ en 2020, et leur analyse éclaire un sujet peu traité, en donnant des informations sur les niveaux de redistribution opérés entre territoires ou encore sur les pratiques locales, notamment en matière de partage de compétences.

Quelques résultats :

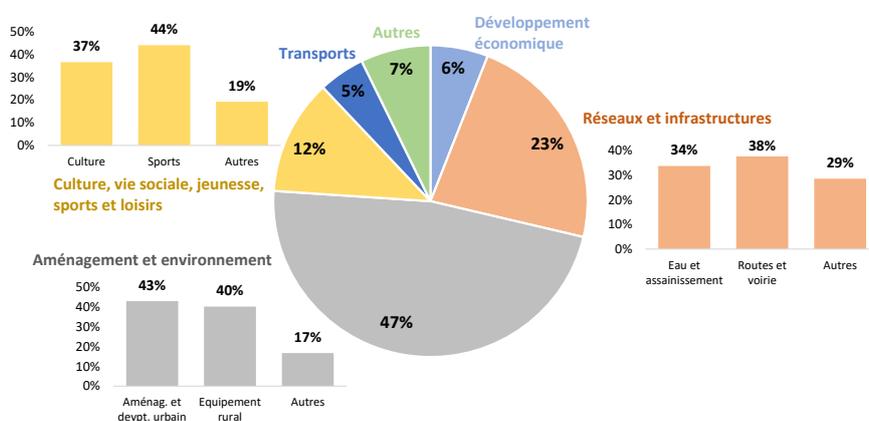
4,2 Md€ de flux entre budgets principaux et budgets annexes pour l'ensemble des collectivités en 2020. Ils sont concentrés majoritairement sur le **bloc communal** (89%), et en section de fonctionnement.

Les flux au titre des **versements de fiscalité et des mécanismes de péréquation** atteignent **24,7 Md€** en 2020, en progression de 10 Md€ depuis 2012. Les **attributions de compensation** en sont la principale composante (14,7 Md€ en 2020), notamment en provenance des intercommunalités.

8 Md€ pour les subventions et remboursements de frais entre collectivités.
 → **2,4 Md€** entre les communes et leurs groupements à fiscalité propre.
 → **5,6 Md€** entre régions, départements et bloc communal ; principalement des subventions régionales et départementales à destination du bloc communal.

En 2020, des **subventions d'équipement** versées par les départements au bloc communal orientées principalement vers trois domaines d'activité : aménagement et environnement (**47%**), réseaux et infrastructures (**23%**) et culture, vie sociale, jeunesse, sports et loisirs (**12%**).

Structure des subventions d'équipement versées par les départements au bloc communal par domaine d'activité, en 2020



Traitement : OFGL - Source : comptes de gestion DGFiP des départements en présentation fonctionnelle, 2020.
 Périmètre : 89 départements ayant conservé la même présentation comptable (M52) et n'ayant pas changé de périmètre sur la période 2012-2020.

► **Cap sur l'hétérogénéité des effets de la crise sur les finances du bloc communal en 2020 - n°16, janvier 2022**

Cette étude, sortie tout début 2022, correspond à un gros travail d'analyse opéré sur le second semestre 2021. Ce qui explique sa présence dans le rapport d'activité 2021.



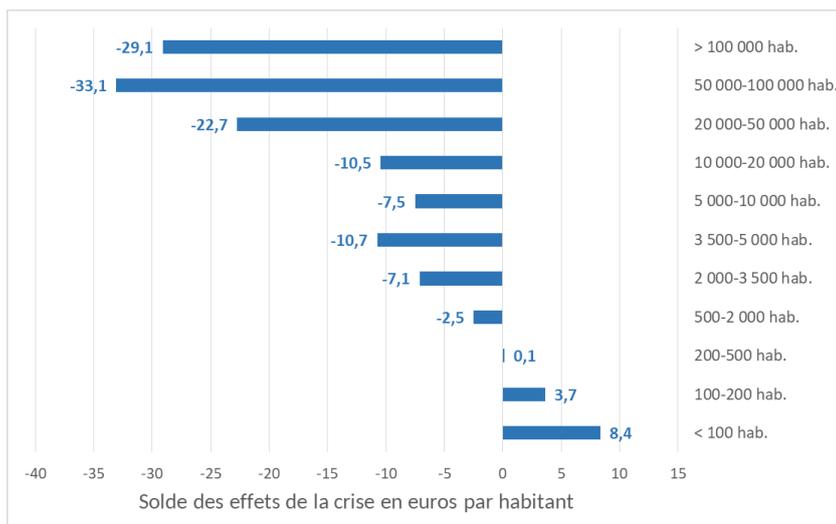
Crise sanitaire et finances du bloc communal : les disparités individuelles passées à la loupe

Après l'analyse d'ensemble présentée dans le pré-rapport et le rapport 2021 sur les finances locales (cf. ci-dessous), l'idée de cette étude est de décrire l'hétérogénéité des situations individuelles. Effet taille, situation géographique, type de services publics... les impacts de la crise constatés en 2020 sont très variables d'un territoire à l'autre, même si certaines constantes sont partagées par le plus grand nombre (baisse des recettes tarifaires, des impôts touristiques des communes ou du versement mobilité des groupements, par exemple).

Quelques résultats :

Un coût de la crise estimé à **2,1 Md€** pour les communes et les groupements à fiscalité propre

Dans l'ensemble, le solde des effets de la crise (variation des recettes – variations des dépenses) se détériore avec la taille des **communes**



Les **recettes domaniales** diminuent plus fortement et les **dépenses nouvelles** augmentent plus rapidement dans les **communes** à fonction de centralité forte. Ces différences contribuent à l'effet taille observé pour les **communes**.

Les recettes tarifaires liées au **périscolaire** diminuent de plus de **2€/hab** pour la moitié des **groupements à fiscalité propre** concernés, et celles liées au **sport** diminuent de plus de **1,5€/hab** pour la moitié des **groupements** concernés.

Le **versement mobilité** baisse de **5,2%** pour l'ensemble des **groupements**. Dans les **métropoles**, la baisse représente l'équivalent de **4%** de leur épargne de gestion de 2019.

L'Etat a mis en place des mesures de soutien vers les collectivités en difficulté sur l'exercice 2020, ciblées vers un nombre limité de structures mais avec des effets sensibles pour elles.

► **Pré-rapport et rapport 2021 de l'OFGL sur les finances locales (juin puis juillet 2021)**



Un ensemble de données de référence indispensable aux acteurs, qu'ils soient locaux ou nationaux, ainsi qu'à tous ceux travaillant au contact des politiques publiques locales

Le rapport annuel de l'Observatoire concourt depuis 25 ans à l'information du Gouvernement, du Parlement et des collectivités elles-mêmes sur la situation financière des administrations publiques locales.

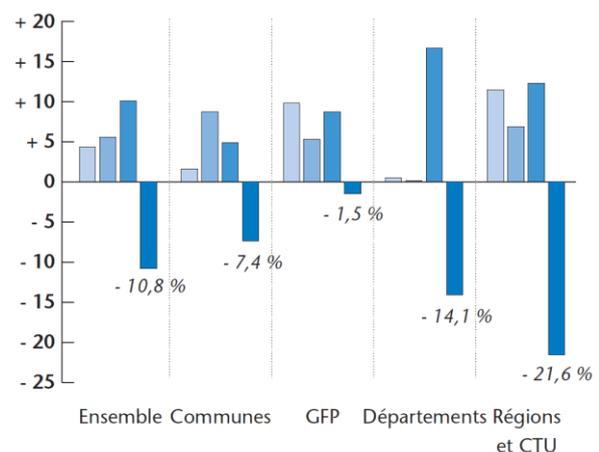
Comme en 2019, le rapport annuel sur les finances locales a donné lieu à une production en deux étapes. Un pré-rapport a été présenté lors de la séance du CFL du 22 juin 2021 par le Sénateur Charles Guéné (rapporteur) et le Président André Laignel. La version complète du rapport, comprenant 12 annexes thématiques, a ensuite été approuvée par le CFL lors de la séance du 20 juillet 2021. Il est réalisé par les équipes de la DGCL, sous le pilotage de son département des études et des statistiques locales, notamment à partir des données fournies par la DGFIP, avec le soutien de l'équipe OFGL. Cette dernière a plus particulièrement travaillé sur le **dossier thématique de cette année « Les finances locales et la crise Covid : éléments d'évaluation »**.

Quelques résultats, sur l'ensemble des collectivités locales (budgets principaux hors syndicats) :

Baisse moyenne de **10,8%** de l'épargne brute, qui a une traduction encore plus prononcée sur l'épargne nette, c'est-à-dire après remboursement de la dette : **-18,8 %**.

Les investissements hors remboursement de la dette affichent un repli de **6,2 %** mais la baisse est deux fois plus importante sur les seuls équipements directs : **-12,5%**.

Taux d'évolution de l'épargne brute selon le niveau de collectivité



Source : Traitements DGCL, comptes de gestion DGFIP, budgets principaux

En 2020, les collectivités locales en situation de **besoin de financement** pour la première fois depuis 2014 : **-0,5 Md€**, elles augmentent leur **stock de dette** : **+3,3 %** et **+2,7 %** y compris budgets annexes et syndicats. Ce recours à l'endettement s'opère pour partie en anticipation (variation positive du fonds de roulement et hausse des niveaux de trésorerie de fin d'année).

Impact de la crise : au total, coût net estimé de la crise avant aides de l'Etat à **5,1 Md€**.

→ **Recettes** : sur les recettes impactées, des pertes représentant l'équivalent de 10% de l'épargne brute des collectivités.

→ **Dépenses** : coup de frein sur certaines opérations mais apparitions de nouveaux engagements.

Le partage de la donnée

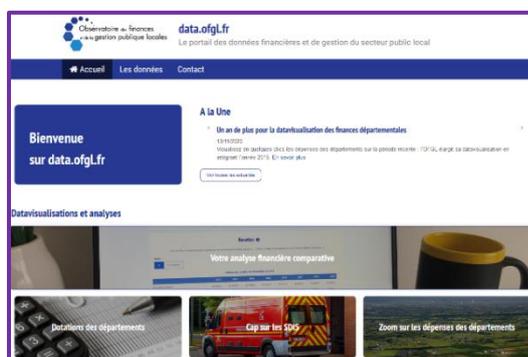
Parmi les missions de l'OFGL, le partage des informations financières et fiscales est l'une des priorités. Fort des ouvertures de données des administrations concernées (DGFIP, DGCL...), l'OFGL a pour objectif de simplifier l'accès aux informations et de guider les utilisateurs.

En ce sens, l'un des chantiers de l'OFGL consiste en la création et l'actualisation d'une plateforme de données partagées, data.ofgl.fr, ouverte en 2020.

Comme le signale le député Éric Bothorel dans son rapport « Pour une politique publique de la donnée »⁵, ce partage de données mené par l'OFGL constitue « un vecteur de démocratie locale et de transparence sur l'action des collectivités ».

data.ofgl.fr : les faits marquants de l'année 2021

Deuxième année du portail data.ofgl.fr : des actualisations régulières et rapides, des enrichissements en données et en fonctionnalités



<https://data.ofgl.fr>

Officiellement lancé en février 2020, le site data.ofgl.fr est le **portail des données financières et de gestion du secteur public local**, développé par l'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales, dans le cadre d'un partenariat technique avec les Ministères économiques et financiers, autour de la solution développée par Opendatasoft.

Il vise à mettre à disposition, dans une plateforme en ligne, des données relatives aux finances et à la gestion des collectivités locales françaises, d'en permettre l'accès, la compréhension et l'analyse, ainsi que d'en faciliter les réutilisations.

Totalement libre d'accès, il est issu du travail partagé des différentes instances de l'OFGL : Conseil d'orientation et Comité scientifique et technique.

Les données utilisées dans le portail sont toutes issues de l'exploitation de sources mises à disposition de manière ouverte par différents producteurs (DGFIP, DGCL, INSEE...). Sur la base de ces données, l'OFGL réalise un certain nombre de traitements qui diffèrent selon les objectifs poursuivis (simplification d'accès, calculs intermédiaires, réalisation de croisements de données significatifs...).

En cette deuxième année de fonctionnement du portail, **l'OFGL a confirmé son engagement à actualiser régulièrement et rapidement les données, data-visualisations et outils méthodologiques** déjà mis à la disposition des utilisateurs. Cette réactivité leur garantit un accès aux données financières les plus récentes et leur permet de développer leurs propres analyses et outils à partir d'un portail dont la pérennité est assurée. Les montants des dotations 2021 ont ainsi été disponibles sur le portail dès leur notification en avril et leurs critères de calculs étaient accessibles en août ; les données des comptes 2020 étaient pour leur part en ligne mi-juillet, deux semaines après la date limite de leur adoption.

⁵ Rapport au Premier Ministre, décembre 2020 : <https://www.gouvernement.fr/remise-du-rapport-sur-la-politique-publique-de-la-donnee-des-algorithmes-et-des-codes-sources>

En parallèle, pour continuer de répondre aux attentes de ses utilisateurs, **le portail s'est enrichi de nouvelles données et fonctionnalités** au cours de l'année 2021. Quatre d'entre elles peuvent être mises en avant :

- Mars 2021 : les données financières des syndicats de collectivités locales à portée de clics.** Afin de faciliter l'accès aux données de ces acteurs importants de la gestion publique locale, l'OFGL met à disposition des jeux de données sur les principaux agrégats financiers des comptes des syndicats, ainsi qu'un module de recherche d'un syndicat particulier donnant accès à une fiche synthétique individuelle. Cette fiche présente les grandes caractéristiques du syndicat choisi et ses données financières sur plusieurs années. Ces données sont issues d'une exploitation des balances comptables détaillées des syndicats publiées par la DGFIP sur data.economie.gouv.fr.
- Avril 2021 : une approche d'indicateurs de gestion pour les départements grâce aux données fonctionnelles.** La data-visualisation consacrée aux départements est enrichie des données de la comptabilité fonctionnelle sur leurs deux principaux postes d'investissement : la voirie et les collèges. Croisées avec des indicateurs physiques, ces données permettent d'approcher plus finement la réalité des interventions départementales. Le jeu de données des comptes fonctionnels ayant permis d'étoffer cette page d'analyse est par ailleurs accessible, chacun peut ainsi approfondir ses recherches.
- Juillet 2021 : naviguer simplement dans les données fiscales des collectivités locales.** Grâce à des filtres pertinents, tant géographiques que thématiques, placés sur les données du fichier « recensement des éléments d'imposition » (REI) de la DGFIP, l'utilisateur peut naviguer en toute simplicité au sein de ces données de référence de la fiscalité directe locale. Il peut ainsi visualiser plus facilement une information précise ou extraire une base de données allégée.
- Second semestre 2021 : des tutoriels vidéo pour faciliter la compréhension et l'utilisation du portail.** Accompagner les utilisateurs de data.ofgl.fr pour leur permettre d'utiliser au mieux les données et les fonctionnalités du portail, c'est contribuer à une réutilisation pertinente des données financières et de gestion du secteur public local. A ce titre, des tutoriels vidéo expliquant les différentes facettes du portail de données de l'OFGL sont désormais accessibles dans une page dédiée du site.



*Plaquette
présentation congrès
des maires 2021*

Depuis la mise en place d'outils de suivi, qui ont fait l'objet d'un changement courant 2021, la fréquentation du portail s'accroît. Le nombre de visites hebdomadaires est passé en moyenne de 320 en 2020 à 360 en 2021. Le temps moyen d'une session reste élevé, aux alentours de 4 minutes 30.

Afin de rationaliser l'offre numérique de l'OFGL et grâce à la montée en puissance de data.ofgl.fr, l'application web sur l'investissement local mise en ligne en 2018 a été fermée en 2021.

Les autres travaux

L'Observatoire peut par ailleurs être amené à traiter plus ponctuellement certains sujets, toujours en lien avec ses missions, soit à sa demande, soit à celle d'une association d'élus ou d'agents, d'une administration ou d'un tiers travaillant sur le secteur.

A titre d'exemples, l'OFGL :

- participe aux réunions du groupe de travail tarification et calcul de coût et à celles du groupe fiscalité et dotations (AFIGESE),
- est partenaire et membre du comité scientifique du réseau FIL, lieu d'échanges entre chercheurs et décideurs locaux,
- fournit ponctuellement des données ou des renseignements à des tiers (chercheurs, associations d'élus, journalistes...),
- est membre d'un groupe de travail consacré aux Entreprises publiques locales, avec l'INSEE, la DGCL et la Fédération des EPL.

3- La visibilité

Pour l'OFGL, les enjeux de visibilité sont importants. Les productions, études, bases de données, outils ou vidéos doivent pouvoir s'adresser à l'ensemble des acteurs intéressés par les sujets traités. Pour assurer un rayonnement à ses réalisations, l'OFGL a privilégié quatre axes : les interventions publiques, la presse, le site internet et les réseaux sociaux.

Interventions publiques

Toute l'année, l'équipe OFGL répond aux sollicitations de ses partenaires ou des structures actives en matière d'études sur les finances et la gestion publique locales pour intervenir lors de colloques ou à l'occasion de réunions thématiques.

En 2021, l'OFGL a assuré 17 présentations, dont 8 en format « visio », lors de manifestations regroupant près de 1 250 personnes.

Ces interventions suivent toutes le même objectif, le partage des informations traitées par l'OFGL. Elles permettent de rendre plus visible l'Observatoire et de recenser des besoins des participants.

Liste des principales interventions publiques de l'OFGL sur 2021

DGFIP - Missions Régionales de Conseil aux Décideurs Publics 19/01

AMIF - Commission Finances et Fiscalité 05/03

ORFEOR - Conjoncture finances bloc communal 16/03

AFL - Conjoncture 17/06

AdCF - Commission finances 02/07

FU - Journées France urbaine 09/09

DGFIP - Nouveaux Conseillers aux Décideurs Locaux 21/09

AFIGESE - Assises AFIGESE (4) 07-08/10

MEDEF - Convention nationale 12/10

Club des directeurs financiers des Départements - Réunion trimestrielle 19/10

Ministère des finances - "non conférence" données ouvertes 04-05/11

USH - Commission économique 09/11

Université de Bourgogne-Franche-Comté 24/11

Gazette des communes - Webinaire Club Gazette 30/11



Revue de conjoncture – AFIGESE oct. 2021.
T. Rougier (OFGL) et L. A. Vervisch (LBP)

Presse

Toute l'année l'OFGL veille à informer les médias lors de la sortie de ses productions publiques. En 2021, l'Observatoire a diffusé cinq communications à la presse.

En conséquence, l'OFGL a bénéficié d'une présence régulière dans les médias tout au long de l'année, versions Web et/ou imprimées : la Gazette des communes, Maire Info, Localtis, Revue gestion & Finances Publiques, Courrier Picard, La Croix, Capital.fr, ID cité, Maires de Frances, Weka.fr, Vie publique.fr, Lettre du Financier Territorial LFT, Zepros Territorial, Dalloz actualité (AJ Collectivités Territoriales), Le Journal du Grand Paris ainsi que dans les newsletters et/ou sur les sites des associations d'élus (APVF, AdCF, AMF, France Urbaine, AMRF) et d'agents (AFIGESE).

Site Internet OFGL et réseaux sociaux

- Les publications de l'OFGL sont systématiquement mises en ligne sur le site collectivites-locales.gouv.fr qui est partagé entre la DGCL et la DGFIP.

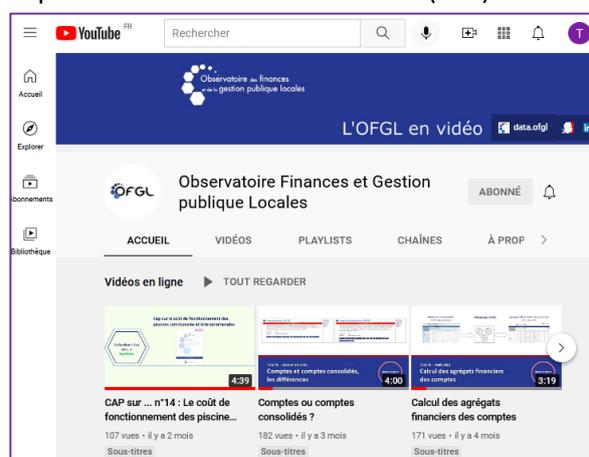
L'OFGL bénéficie de sa propre partie, qu'il construit comme il le souhaite avec l'aide précieuse de la direction de la communication de la DGCL.

En conséquence, les nouveautés bénéficient de la visibilité en page d'accueil et d'une information par la newsletter bimensuelle du site transmise à plus de 49 000 abonnés.

- Coté réseaux sociaux, l'OFGL s'est concentré sur le réseau professionnel LinkedIn en publiant sur ses productions ainsi que sur celles de ses partenaires.

Le nombre d'abonnés a fortement progressé en 2021 pour atteindre 1 452 (+28% sur un an). Les taux de consultation (d'ouverture) restent très satisfaisants mais sont en repli par rapport à 2020. A titre d'exemple, les nouvelles publiées par l'OFGL affichent près de 36 000 vues sur 12 mois (-9%).

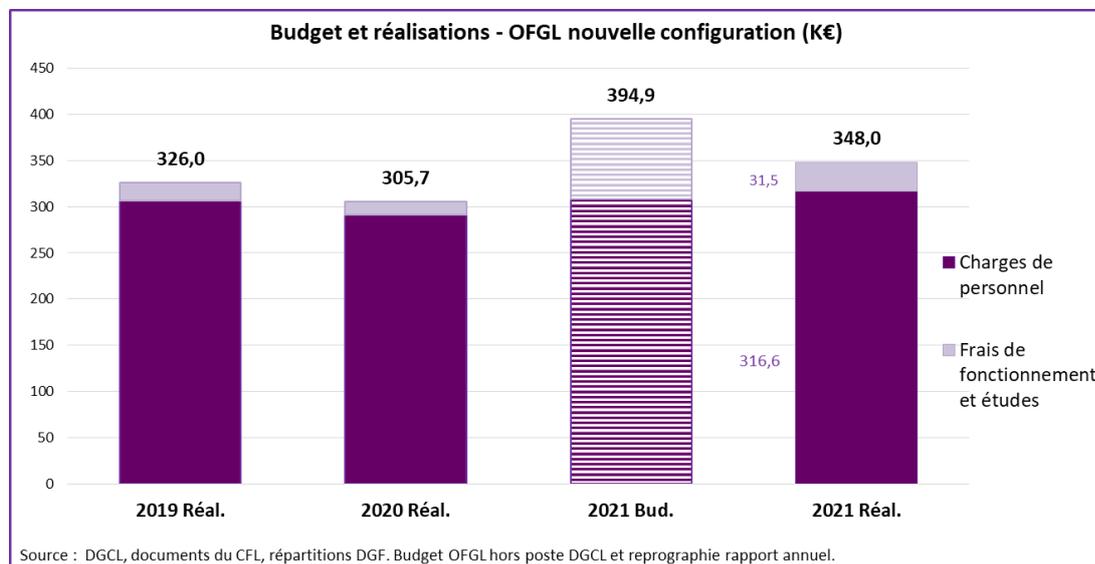
- En 2021, l'OFGL a également développé sa chaîne [YouTube](https://www.youtube.com/channel/UC...). Celle-ci lui permet aujourd'hui de centraliser et de rendre accessibles ses vidéos, notamment les tutoriels sur son portail data.ofgl.fr.



4- Un budget cofinancé entre l'Etat et les collectivités

La nouvelle configuration de l'OFGL mise en place à partir de 2017 s'est construite sur la base d'un **budget supplémentaire annuel de 360 K€**⁶. Il a été décidé de le répartir à parts égales entre l'Etat et les collectivités locales. Pour ces dernières, le financement s'opère, sous contrôle du CFL, par prélèvement sur la DGF annuelle avant répartition.

Compte tenu de la montée en puissance progressive de la structure, entraînant des sous-consommations et donc des reports, les budgets prévisionnels des années suivantes ont pu être portés à environ 400 K€. Il s'agissait alors d'anticiper les charges exceptionnelles liées à la mise en place de la plateforme de données partagées. Dans les faits, les premiers travaux sur le partage des données (application Web) ont été réalisés sur 2017 et 2018 très majoritairement en interne avec peu de frais de prestations. **En conséquence, seules les réalisations sur les exercices suivants s'approchent du budget initial de 360 K€** : 326 K€ en 2019, 306 K€ en 2020 et 348 en 2021).



En 2021, 91% des dépenses correspondent à des frais de personnel, le reste (31,5 K€) est principalement composé d'un remboursement au ministère des finances dans le cadre de la convention signée avec l'OFGL pour l'hébergement de la plateforme data.ofgl.fr en tant que sous-domaine de data.economie.fr (solution OpendataSoft). Cette convention était opérationnelle pour la première fois sur l'exercice 2021.

Les frais de déplacement sont faibles en 2021 du fait de la crise sanitaire, de même que les achats de fournitures (informatiques et autres).

⁶ Ce montant ne comprend pas les charges « historiques » de l'OFL, un poste à la direction des Etudes de la DGCL et les coûts de reproduction et de diffusion du rapport annuel, ces derniers représentent environ 25 K€ en 2021.

*« Dans un contexte de crises,
d'incertitudes et de doutes, l'accès
aux informations, leur partage et
leur analyse prend une importance
encore plus grande. »*

André Laignel,
Président de l'OFGL

