

# Les finances des collectivités locales en 1997

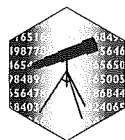


OBSERVATOIRE  
DES FINANCES  
LOCALES

**Les finances locales en 1997 :  
état des lieux**

Rapport présenté le 10 juillet 1997  
par Joël Bourdin, sénateur

# Les finances des collectivités locales en 1997



OBSERVATOIRE  
DES FINANCES  
LOCALES

**Les finances locales en 1997 :  
état des lieux**

Rapport présenté le 10 juillet 1997  
par Joël Bourdin, sénateur

DIRECTEUR DE LA PUBLICATION : Alain Carton  
Secrétaire du Comité des finances locales

*Les finances des collectivités locales en 1997* a été élaboré en collaboration avec les chargés de missions de l'Observatoire des finances locales, Simon RABOUILLE et Thomas ROUGIER.

CONCEPTION GRAPHIQUE ET RÉALISATION :  
ATELIER GRAPHIQUE des Éditions de Septembre, Paris  
ACHEVÉ D'IMPRIMER : JUIN 1998  
© Observatoire des finances locales, juin 1998  
ISBN : 2-11-090819-X

PHOTO DE COUVERTURE : © Ministère de l'Intérieur — SIRP — S. Quintin

# Préface

Dans le cadre des missions qui lui ont été confiées par la loi d'orientation pour l'aménagement et le développement du territoire du 4 février 1995, et des travaux préparatoires du projet de loi de finances pour 1998, l'Observatoire des finances locales présente, pour la deuxième année, le rapport du sénateur Joël Bourdin sur la situation financière des collectivités locales en 1997.

À travers ce rapport, examiné lors de sa réunion du 10 juillet 1997, l'observatoire s'est fixé pour objectif de s'adresser au plus grand nombre de responsables locaux. Il s'est donc efforcé de présenter un panorama des finances locales plus synthétique, plus complet et plus accessible.

À ces fins, l'analyse des données relatives à l'année 1997 s'inscrit dans une logique économique, et le corps de l'étude est enrichi d'annexes thématiques sur des sujets d'actualité (le financement de l'aide sociale, le prix de l'eau...) ou plus spécifiques (les collectivités d'outre-mer, les communes de plus et de moins de 10 000 habitants...). Enfin, les perspectives de recettes et de dépenses des collectivités locales sont tracées pour les années à venir.

En outre, à l'instar du premier volume, le texte du rapport est suivi du compte rendu des débats et des délibérations, faisant ainsi apparaître les interrogations et les préoccupations des membres de l'observatoire, qu'ils soient élus, universitaires, magistrats ou fonctionnaires.

L'Observatoire des finances locales se propose ainsi de mieux faire connaître la situation financière des collectivités et de déterminer les principaux enjeux auxquels elles devront faire face à l'avenir, afin que le travail de réflexion et d'analyse que lui a assigné le législateur puisse être plus largement connu.

Je souhaite que les responsables nationaux de la politique économique et financière trouvent dans ce rapport les éléments d'appréciation qui doivent éclairer leurs décisions.

**Jean-Pierre FOURCADE**  
Ancien ministre  
Sénateur-maire de Boulogne-Billancourt  
Président de l'Observatoire des finances locales

## **Observatoire des finances locales**

*Liste au 10 juillet 1997*

### **Président**

Jean-Pierre FOURCADE

### **Député**

En instance de nomination

### **Sénateur**

Christian BONNET

### **Président de conseil régional**

Robert SAVY

### **Présidents de conseil général**

Thierry CARCENAC

Paul GIROD

### **Présidents de groupements de communes**

Marc CENSI

Jacques LEGENDRE

### **Maires**

Henri BANGOU

Didier BOROTRA

Joël BOURDIN

Gilles CARREZ

Jean-Claude FRECON

Dominique FRELAUT

Jean-Pierre SUEUR

### **Présidents de chambres régionales des comptes**

Philippe LIMOUZIN-LAMOTHE

Michel RASERA

### **Professeurs d'université**

Jean BOUINOT, université de Paris-Créteil

Michel BOUVIER, université de Paris I

Alain GUENGANT, université de Rennes

Robert HERTZOG, université de Strasbourg

### **Représentants de l'État**

Bruno BEZARD, direction du Trésor

Henri-Michel COMET, ministère de l'Outre-mer

Charlotte DENNERY, direction du Budget

Bruno DEPRESLE, ministère du Tourisme

Edward JOSSA, direction générale des Collectivités locales

Claude LANGLADE, direction générale des Impôts

Serge MORVAN, direction générale des Collectivités locales

Alain REGNIER, délégation interministérielle à la Ville

Jean-François ROYER, INSEE

Patrick SUBREMON, direction générale des Collectivités locales

Alain THEBAULT, direction de la comptabilité publique

Michel THÉNAULT, directeur général des Collectivités locales

# Les finances locales en 1997 : état des lieux

Rapport présenté le 10 juillet 1997 par  
**M. Joël Bourdin**,  
sénateur, maire de Bernay,  
professeur à l'université de Caen

# Sommaire

Préface .....	3
Avertissements méthodologiques .....	11
De l'évolution des dépenses et recettes courantes à une épargne de gestion renforcée .....	13
<b>A. Les collectivités locales doivent faire face à des contraintes fortes liées à l'évolution des charges .....</b>	<b>13</b>
1. Ralentissement de la progression des frais de personnel .....	13
2. Des transferts versés en progression .....	14
3. Le poids de l'aide sociale dans les dépenses des départements demeure élevé .....	15
<b>B. Le rétrécissement des marges de manœuvre fiscales se confirme .....</b>	<b>16</b>
1. Constat d'évolution des impôts locaux jusqu'en 1996 .....	16
2. Estimation de l'évolution des quatre taxes directes locales en 1997 en métropole .....	19
3. La taxe et la redevance pour l'enlèvement des ordures ménagères s'accroissent .....	20
4. En fiscalité indirecte, réductions des droits de mutation (départements et régions) .....	20
<b>C. Des concours financiers de l'État en faible croissance .....</b>	<b>21</b>
<b>D. En dépit de ces contraintes qui pèsent sur les collectivités locales, l'épargne de gestion progresse .....</b>	<b>22</b>
Dans ce contexte, les collectivités locales ont poursuivi la gestion active de leur dette et ont continué à ralentir leurs investissements directs .....	24
<b>A. Poursuite d'une gestion active de la dette qui porte ses fruits .....</b>	<b>24</b>
<b>B. Une politique d'investissement en contraction .....</b>	<b>27</b>
Conclusions et perspectives .....	29
Annexes .....	33

<b>Annexes</b> .....	<b>33</b>
<b>Annexe 1</b> – Fiches financières .....	34
– Dénombrement des collectivités locales .....	41
<b>Annexe 2</b> Comparaison entre communes métropolitaines de plus et de moins de 10 000 habitants .....	42
<b>Annexe 3</b> Les spécificités des régions et des départements .....	43
<b>Annexe 4</b> Le financement de l'aide sociale par les départements .....	45
<b>Annexe 5</b> Fiscalité .....	48
<b>Annexe 6</b> Finances des collectivités territoriales d'outre-mer .....	54
<b>Annexe 7</b> Concours financiers de l'État .....	57
<b>Annexe 8</b> Groupements de communes à fiscalité propre .....	62
<b>Annexe 9</b> L'eau et les collectivités locales .....	68
<b>Annexe 10</b> Les effectifs de la fonction publique territoriale .....	71
 <b>Compte rendu de la séance du 10 juillet 1997</b> .....	 <b>72</b>