

ANNEXE 5

FISCALITÉ

Taxe et redevance pour l'enlèvement des ordures ménagères

Pour financer la collecte, le stockage et l'élimination des ordures ménagères, les collectivités (communes, éventuellement par l'intermédiaire d'un syndicat, ou groupements de communes à fiscalité propre selon l'affectation locale de ces compétences) ont le choix entre trois possibilités :

- prélever directement les fonds sur les recettes générales du budget de la collectivité et donc indirectement sur le produit des quatre taxes directes locales ;
- instituer une redevance pour service rendu. Ce n'est pas une recette fiscale, car elle est établie en proportion du service rendu ;
- adopter une taxe additionnelle à la taxe foncière sur les propriétés bâties, assise sur les mêmes bases, mais qui peut être modulée selon les zones desservies et qui donne lieu à des exonérations particulières (usines...).

COLLECTIVITÉS AYANT EU RECOURS À LA TAXE OU LA REDEVANCE D'ENLÈVEMENT DES ORDURES MÉNAGÈRES
POUR LE FINANCEMENT DE LEUR ÉLIMINATION EN 1996

	Nombre		Population (milliers)		Prod./hab.*	
	1995	1996	1995	1996	1995	1996
Redevance pour enlèvement des ordures ménagères						
Communes	12 762	11 926	7 370	6 718	166	183
Groupements à fiscalité propre	108	138	844	1 393	163	147
Ensemble			8 214	8 111	165	177
Taxe pour enlèvement des ordures ménagères						
Communes	14 042	13 666	37 509	37 397	315	348
Groupements à fiscalité propre	159	245	6 411	7 923	332	326
Ensemble			43 920	45 320	318	344

* N'est pas pris en compte le produit de la redevance spéciale instituée en complément de la TEOM par les collectivités qui éliminent d'autres déchets susceptibles d'être traités sans sujétion technique particulière.

Sources : Direction générale des impôts / Direction générale des collectivités locales.

PRODUIT DE LA TAXE D'ENLÈVEMENT DES ORDURES MÉNAGÈRES DE 1980 À 1996

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
en millions	3 515	3 642	4 215	4 850	5 615	6 210	6 731	7 140	7 507
Évol. n/n-1									
en %		+ 3,6	+ 15,7	+ 15,1	+ 15,8	+ 10,6	+ 8,4	+ 6,1	+ 5,1
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	
en millions	7 995	8 638	9 440	10 426	11 710	12 992	14 127	15 634	
Évol. n/n-1									
en %	+ 6,5	+ 8,0	+ 9,3	+ 10,4	+ 12,3	+ 10,9	+ 8,7	+ 10,7	

Le produit de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères, versé et distribué au niveau national, n'est pas inclus. Il atteignait 40 millions en 1995.

NATURE DES TAXES	Ensemble des collectivités			
	1993	1994	1995	1996
I – FISCALITÉ DIRECTE LOCALE				
I – 1 Produits des 4 taxes :				
Taxe professionnelle (y compris FDTP)	117,8	128,2	134,7	144,1
Taxe d'habitation	53,4	57,3	60,2	64,5
Foncier bâti	60,7	66,5	70,9	76,8
Foncier non bâti	6,7	6,2	5,7	5,2
Total	238,6	258,1	271,5	290,7
I – 2 Produit de la T.E.O.M.	11,7	13,0	14,2	15,7
TOTAL FISCALITÉ DIRECTE	250,3	271,2	285,6	306,4
% d'évolution		8,3 %	5,3 %	7,3 %
II – FISCALITÉ INDIRECTE LOCALE				
II – 1 Produit des impôts transférés :				
Droit dépt. d'enregistrement	17,7	20,0	16,7	15,5
Vignette automobile	12,5	13,1	13,4	13,9
Cartes grises	6,3	7,3	7,3	8,1
Total	36,6	40,5	37,4	37,6
II – 2 Autres impôts indirects	24,3	24,6	22,8	22,6
TOTAL FISCALITÉ INDIRECTE	60,9	65,1	60,1	60,2
% d'évolution		6,8 %	-7,5 %	0,0 %
TOTAL FISCALITÉ LOCALE	311,2	336,2	354,8	366,5
% d'évolution		8,0 %	2,8 %	6,0 %
III – MONTANT DES COMPENSATIONS VÉRSÉES PAR L'ÉTAT AUX COLLECTIVITÉS LOCALES				
III – 1 Au titre de la fiscalité directe				
Taxe professionnelle	22,8	18,3	18,6	17,8
Taxe d'habitation	5,8	6,2	6,6	6,9
Foncier bâti	2,4	2,2	2,0	1,8
Foncier non bâti	1,2	1,3	1,8	2,3
Total	32,3	27,8	28,9	28,8
III – 2 Au titre des droits de mutation			2,2	4,5
TOTAL DES RECETTES FISCALES PERÇUES PAR LES COLLECTIVITÉS LOCALES	343,5	364,1	376,9	399,7
% d'évolution		6,0 %	3,5 %	6,1 %

Les données relatives à l'année 1996 concernant la fiscalité indirecte ne sont pas définitives.

Les impôts indirects (II-2) comprennent les taxes additionnelles aux droits de mutation (communale, départementale et régionale — réduite de 35 % sur le produit régional au titre des immeubles d'habitation), les taxes sur l'électricité (communale et départementale), permis de conduire (régional), les taxes d'urbanisme,

PAR LES COLLECTIVITÉS LOCALES DE 1993 À 1996

en milliards de francs

Communes et gpts de communes				Départements				Régions			
1993	1994	1995	1996	1993	1994	1995	1996	1993	1994	1995	1996
76,6	82,4	85,9	91,7	31,9	35,0	37,3	40,0	9,2	10,8	11,5	12,4
34,5	36,6	38,2	41,0	14,9	16,1	17,1	18,2	4,0	4,6	4,9	5,2
40,2	43,6	46,1	50,1	16,4	18,0	19,6	21,1	4,1	4,9	5,3	5,7
4,8	4,8	4,8	4,9	1,8	1,3	0,8	0,2	0,0	0,1	0,1	0,1
156,1	167,5	175,1	187,8	65,0	70,4	74,7	79,5	17,4	20,3	21,7	23,3
11,7	13,0	14,2	15,7								
167,9	180,5	189,2	203,5	65,0	70,4	74,7	79,5	17,4	20,3	21,7	23,3
	7,5 %	4,9 %	7,5 %		8,2 %	6,1 %	6,5 %		16,5 %	6,9 %	7,5 %
				17,7	20,0	16,7	15,5				
				12,5	13,1	13,4	13,9				
								6,3	7,3	7,3	8,1
				30,3	33,1	30,1	29,5	6,3	7,3	7,3	8,1
14,9	14,9	14,1	14,4	3,8	4,0	3,9	3,9	5,5	5,7	4,8	4,3
14,9	14,9	14,1	14,4	34,1	37,1	33,9	33,3	11,9	13,1	12,1	12,4
	- 0,4 %	- 4,9 %	1,7 %		8,9 %	- 8,6 %	- 1,7 %		10,0 %	- 7,5 %	3,0 %
182,8	195,4	203,4	217,9	99,1	107,5	108,6	112,9	29,3	33,4	33,8	35,8
	6,9 %	4,1 %	7,1 %		8,4 %	1,0 %	3,9 %		13,9 %	1,2 %	5,9 %
16,1	13,1	13,2	12,6	5,9	4,6	4,8	4,7	0,7	0,5	0,5	0,5
3,8	4,0	4,2	4,4	1,7	1,8	1,9	2,0	0,4	0,4	0,5	0,5
2,1	1,8	1,6	1,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1
0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	0,9	1,4	1,9	0,4	0,4	0,4	0,4
21,9	18,9	19,1	18,5	8,7	7,5	8,4	8,8	1,6	1,4	1,4	1,4
						1,7	3,4			0,5	1,0
204,7	214,3	222,5	236,3	107,8	115,0	118,7	125,1	30,9	34,8	35,7	38,3
	4,7 %	3,8 %	6,2 %		6,7 %	3,2 %	5,4 %		12,3 %	2,8 %	7,0 %

l'impôt sur les spectacles, droit de licence des débits de boissons, bowlings, produits des jeux dans les casinos, surtaxe eaux minérales, et des taxes facultatives (communales et départementales) : publicité, séjour, remontées mécaniques.

ANNEXE 5

LES PRODUITS VOTÉS DES 4 TAXES PAR LES COLLECTIVITÉS DE MÉTROPOLE DEPUIS 1993

en millions de francs

	1993	1994	1995	1996	1997
Communes					
Ensemble des 4 taxes	134 713	142 876	147 967	157 647	164 028
taxe d'habitation	31 232	33 004	34 255	36 475	37 883
foncier bâti	36 232	39 143	41 285	44 478	46 621
foncier non bâti	4 515	4 475	4 434	4 464	4 433
taxe professionnelle	62 735	66 254	67 992	72 230	75 091
Groupements à fiscalité propre					
Ensemble des 4 taxes	14 810	17 908	19 887	22 248	25 001
taxe d'habitation	2 315	2 720	2 950	3 372	3 750
foncier bâti	2 509	3 075	3 396	3 971	4 464
foncier non bâti	122	193	238	296	373
taxe professionnelle	9 863	11 921	13 303	14 609	16 413
Communes et groupements à fiscalité propre					
Ensemble des 4 taxes	149 523	160 784	167 854	179 895	189 029
taxe d'habitation	33 547	35 724	37 205	39 847	41 634
foncier bâti	38 741	42 218	44 682	48 449	51 085
foncier non bâti	4 637	4 668	4 672	4 759	4 806
taxe professionnelle	72 598	78 175	81 295	86 839	91 504
Départements					
Ensemble des 4 taxes	63 993	69 292	73 504	78 177	82 298
taxe d'habitation	14 657	15 869	16 890	17 916	18 692
foncier bâti	16 079	17 645	19 145	20 598	21 667
foncier non bâti	1 772	1 274	747	206	204
taxe professionnelle	31 485	34 504	36 723	39 457	41 735
Régions					
Ensemble des 4 taxes	17 175	19 997	21 337	22 936	23 576
taxe d'habitation	3 954	4 511	4 803	5 133	5 216
foncier bâti	4 064	4 758	5 142	5 540	5 699
foncier non bâti	48	52	52	53	51
taxe professionnelle	9 109	10 676	11 340	12 210	12 610
Ensemble des collectivités de métropole hors syndicats fiscalisés (*)					
Ensemble des 4 taxes	230 691	250 073	262 695	281 007	294 903
taxe d'habitation	52 158	56 104	58 898	62 896	65 542
foncier bâti	58 884	64 622	68 969	74 587	78 452
foncier non bâti	6 457	5 993	5 471	5 018	5 061
taxe professionnelle	113 192	123 354	129 358	138 507	145 849

(*) 2 milliards de francs environ

L'ÉVOLUTION DES PRODUITS VOTÉS DES 4 TAXES PAR LES COLLECTIVITÉS DE MÉTROPOLE DEPUIS 1993

en pourcentage

	1994	1995	1996	1997
Communes				
Ensemble des 4 taxes	+6,1	+3,6	+6,5	+4,0
taxe d'habitation	+5,7	+3,8	+6,5	+3,9
foncier bâti	+8,0	+5,5	+7,7	+4,8
foncier non bâti	-0,9	-0,9	+0,7	-0,7
taxe professionnelle	+5,6	+2,6	+6,2	+4,0
Groupements à fiscalité propre				
Ensemble des 4 taxes	+20,9	+11,0	+11,9	+12,4
taxe d'habitation	+17,5	+8,5	+14,3	+11,2
foncier bâti	+22,6	+10,4	+16,9	+12,4
foncier non bâti	+57,5	+23,4	+24,4	+25,9
taxe professionnelle	+20,9	+11,6	+9,8	+12,3
Communes et groupements à fiscalité propre				
Ensemble des 4 taxes	+7,5	+4,4	+7,2	+5,1
taxe d'habitation	+6,5	+4,1	+7,1	+4,5
foncier bâti	+9,0	+5,8	+8,4	+5,4
foncier non bâti	+0,7	+0,1	+1,9	+1,0
taxe professionnelle	+7,7	+4,0	+6,8	+5,4
Départements				
Ensemble des 4 taxes	+8,3	+6,1	+6,4	+5,3
taxe d'habitation	+8,3	+6,4	+6,1	+4,3
foncier bâti	+9,7	+8,5	+7,6	+5,2
foncier non bâti	-28,1	-41,4	-72,5	-0,9
taxe professionnelle	+9,6	+6,4	+7,4	+5,8
Régions				
Ensemble des 4 taxes	+16,4	+6,7	+7,5	+2,8
taxe d'habitation	+14,1	+6,5	+6,9	+1,6
foncier bâti	+17,1	+8,1	+7,7	+2,9
foncier non bâti	+7,6	+0,7	+1,4	-3,1
taxe professionnelle	+17,2	+6,2	+7,7	+3,3
Ensemble des collectivités de métropole hors syndicats fiscalisés				
Ensemble des 4 taxes	+8,4	+5,0	+7,0	+4,9
taxe d'habitation	+7,6	+5,0	+6,8	+4,2
foncier bâti	+9,7	+6,7	+8,1	+5,2
foncier non bâti	-7,2	-8,7	-8,3	+0,9
taxe professionnelle	+9,0	+4,9	+7,1	+5,3