

## 2. La fiscalité directe des communes et de leurs groupements en 2016

### 2.1 Les groupements à fiscalité propre

Les groupements à fiscalité propre se distinguent par leur nature juridique et leur régime fiscal\*.

La démarche de rationalisation de la carte intercommunale, engagée par la loi de réforme des collectivités territoriales du 16 décembre 2010 et poursuivie par la loi du 7 août 2015 portant sur la nouvelle organisation territoriale de la République (NOTRe), s'est matérialisée par des opérations de créations, de fusions et d'extensions.

Cette réforme s'accompagne d'une nouvelle répartition entre les régimes fiscaux des EPCI à fiscalité propre : la fiscalité additionnelle (FA) et la fiscalité professionnelle unique (FPU).

En 2016, le nombre de groupements de moins de 20 000 habitants à FA continue sa baisse, 680 contre 735 en 2015.

Il laisse place à la hausse des groupements à FPU : 12 de plus qu'en 2015.

La population couverte connaît une croissance de 6%, essentiellement due à l'évolution de la population couverte par les groupements à FPU ; cela s'explique notamment par la mise en place de la Métropole du Grand Paris (MGP).

Suite à la création de la MGP, le montant des impôts économiques perçus par les communes isolées a nettement diminué. Par conséquent, les évolutions 2015-2016 concernant ces communes ne sont pas indiquées dans les tableaux.

#### Nombre de groupements à fiscalité propre en 2016

en nombre de GFP

Régime fiscal et nature juridique	Moins de 5000 hab	De 5000 à 10 000 hab	De 10 000 à 20 000 hab	De 20 000 à 50 000 hab	De 50 000 à 100 000 hab	Plus de 100 000 hab	Ensemble
<b>Ensemble des groupements à FA</b>	<b>192</b>	<b>299</b>	<b>189</b>	<b>61</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>750</b>
Communautés de communes	192	299	189	61	7	0	748
Communautés urbaines	0	0	0	0	1	1	2
<b>Ensemble des groupements à FPU</b>	<b>89</b>	<b>298</b>	<b>402</b>	<b>312</b>	<b>120</b>	<b>104</b>	<b>1 325</b>
Communautés d'agglomération	0	0	0	20	96	80	196
Communautés de communes	89	298	402	292	22	2	1 105
Communautés urbaines	0	0	0	0	2	8	10
Métropoles**	0	0	0	0	0	14	14
<b>Ensemble</b>	<b>281</b>	<b>597</b>	<b>591</b>	<b>373</b>	<b>128</b>	<b>105</b>	<b>2 075</b>

#### Population des groupements à fiscalité propre en 2016

en milliers d'hab

Régime fiscal et nature juridique	Moins de 5000 hab	De 5000 à 10 000 hab	De 10 000 à 20 000 hab	De 20 000 à 50 000 hab	De 50 000 à 100 000 hab	Plus de 100 000 hab	Ensemble
<b>Ensemble des groupements à FA</b>	<b>582</b>	<b>2 167</b>	<b>2 630</b>	<b>1 654</b>	<b>532</b>	<b>205</b>	<b>7 771</b>
Communautés de communes	582	2 167	2 630	1 654	449	0	7 482
Communautés urbaines	0	0	0	0	84	205	289
<b>Ensemble des groupements à FPU</b>	<b>315</b>	<b>2 230</b>	<b>5 825</b>	<b>9 512</b>	<b>8 445</b>	<b>33 086</b>	<b>59 414</b>
Communautés d'agglomération	0	0	0	765	6 897	14 069	21 731
Communautés de communes	315	2 230	5 825	8 747	1 395	206	18 718
Communautés urbaines	0	0	0	0	153	2 177	2 330
Métropoles**	0	0	0	0	0	16 634	16 634
<b>Ensemble</b>	<b>898</b>	<b>4 397</b>	<b>8 456</b>	<b>11 166</b>	<b>8 977</b>	<b>33 291</b>	<b>67 185</b>

\* Pour plus d'informations, se reporter au glossaire.

\*\* Y compris la métropole de Lyon.

Source : DGFIP, REI ; calculs DGCL

## 2.2 Les contributions directes des communes et de leurs groupements

### Les produits perçus en 2015 et 2016\* par le secteur communal

Secteur communal	Ensemble	Produit en millions d'euros		Evolution en %	Produit en euros/hab.	
		2015	2016		2015	2016
		<b>53 250</b>	<b>54 224</b>	<b>+1,8</b>	<b>795</b>	<b>806</b>
<b>Communes isolées</b>						
	Ensemble	3 837	50	n.s.	951	671
	Taxe d'habitation*	1 416	23	n.s.	351	304
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	0,0	0,0	n.s.	0,0	0,1
	Taxe sur le foncier bâti	1 118	16	n.s.	277	220
	Taxe sur le foncier non bâti**	7,3	1,9	n.s.	1,8	25,9
	CFE	564	5,1	n.s.	140	68
	CVAE	685	3,1	n.s.	170	41
	IFER	13	0,4	n.s.	3,2	5,0
	TASCOM	33	0,5	n.s.	8,1	7,3
<b>Communes et groupements à fiscalité additionnelle</b>						
	Ensemble	4 508	3 879	-13,9	508	499
	Taxe d'habitation*	1 826	1 546	-15,3	206	199
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	6,8	7,0	+3,9	0,8	0,9
	Taxe sur le foncier bâti	1 376	1 191	-13,5	155	153
- Communes	Taxe sur le foncier non bâti**	210	189	-10,0	24	24
	CFE	617	544	-11,9	70	70
	CVAE	284	241	-15,4	32	31
	IFER	116	109	-6,1	13,1	14,0
	TASCOM	71	61	-15,1	8,0	7,8
<hr/>						
	Ensemble	1 375	1 272	-7,5	155	164
	Taxe d'habitation	559	507	-9,3	63	65
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	0,0	0,0	-4,4	0,0	0,0
	Taxe sur le foncier bâti	433	408	-5,8	49	53
- Groupements	Taxe sur le foncier non bâti	74	70	-4,9	8,3	9,0
	CFE	204	189	-7,2	23	24
	dont hors zone	177	165	-6,8	20	21
	en ZAE	26	23	-10,7	3,0	3,0
	en ZDE	1,0	1,1	+17,4	0,1	0,1
	CVAE	85	77	-9,7	9,6	9,9
	IFER	17	18	+4,5	2,0	2,3
	TASCOM	3,0	2,3	-22,6	0,3	0,3
<hr/>						
<b>Communes et groupements à fiscalité professionnelle unique</b>		<b>43 301</b>	<b>48 807</b>	<b>+12,7</b>	<b>801</b>	<b>821</b>
	Ensemble	25 846	30 028	+16,2	478	505
	Taxe d'habitation*	11 413	13 545	+18,7	211	228
- Communes	Taxe d'habitation sur les logements vacants	52	60	+16,0	1,0	1,0
	Taxe sur le foncier bâti	13 768	15 527	+12,8	255	261
	Taxe sur le foncier non bâti	613	639	+4,3	11	11
	CFE***	-	317	-	-	5,3
<hr/>						
	Ensemble	17 455	18 778	+7,6	323	316
	Taxe d'habitation	6 402	6 142	-4,1	118	103
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	1,3	1,5	+19,0	0,0	0,0
	Taxe sur le foncier bâti	705	864	+22,5	13	15
- Groupements	Taxe sur le foncier non bâti**	131	137	+4,7	2,4	2,3
	CFE	5 833	6 364	+9,1	108	107
	CVAE	3 352	4 146	+23,7	62	70
	IFER	401	436	+8,7	7,4	7,3
	TASCOM	630	689	+9,4	12	12
<hr/>						
<b>Syndicats à contributions fiscalisées</b>						
	Ensemble	230	217	-5,6	28	26
	Taxe d'habitation	103	100	-2,4	12	12
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	0,1	0,2	+13,9	0,0	0,0
	Taxe sur le foncier bâti	106	105	-1,0	13	13
	Taxe sur le foncier non bâti	5,2	5,0	-3,1	0,6	0,6

\* Y compris la majoration de la taxe d'habitation sur des résidences secondaires à destination des communes depuis 2015

\*\* Y compris la taxe additionnelle du foncier non bâti.

\*\*\* Correspond à la CFE de la ville de Paris

n.s. non significatif

Remarque : les produits de l'année 2015 (respectivement 2016) sont calculés en fonction de la nature fiscale des EPCI en 2015 (respectivement 2016).

Source : DGFIP, REI ; calculs DGC

*Les bases nettes du secteur communal en 2015 et 2016*

	Bases nettes (en millions d'euros)		Evolution en%	Bases nettes (en euros/hab.)		
	2015	2016		2015	2016	
<b>Communes isolées</b>						
	Taxe d'habitation	8 462	102	n.s.	2 097	1 367
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	0,0	0,0	n.s.	0,0	0,2
	Taxe sur le foncier bâti	10 546	83	n.s.	2 613	1 113
	Taxe sur le foncier non bâti	37	4,0	n.s.	9,1	53
	CFE	2 843	21	n.s.	704	277
<b>Communes et groupements à fiscalité additionnelle</b>						
	Taxe d'habitation	10 797	9 144	-15,3	1 217	1 177
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	37	39	5,5	4,2	5,0
- Communes	Taxe sur le foncier bâti	9 370	8 150	-13,0	1 056	1 049
	Taxe sur le foncier non bâti	602	552	-8,3	68	71
	CFE	3 182	2 810	-11,7	359	362
	Taxe d'habitation	10 848	9 192	-15,3	1 223	1 183
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	0,1	0,1	-4,5	0,0	0,0
	Taxe sur le foncier bâti	9 350	8 121	-13,1	1 054	1 045
- Groupements	Taxe sur le foncier non bâti	601	551	-8,3	68	71
	CFE	3 293	2 910	-11,6	371	374
	dont hors zone	3 170	2 800	-11,7	357	360
	en ZAE	118	105	-11,2	13	14
	en ZDE	4,6	5,5	17,6	0,5	0,7
<b>Communes et groupements à fiscalité professionnelle unique</b>						
	Taxe d'habitation	70 366	79 923	13,6	1 302	1 345
- Communes	Taxe d'habitation sur les logements vacants	293	337	15,1	5,4	5,7
	Taxe sur le foncier bâti	65 415	78 638	20,2	1 210	1 324
	Taxe sur le foncier non bâti	1 317	1 405	6,7	24	24
	CFE**	-	1 921	-	-	32
- Groupements	Taxe d'habitation	70 627	66 483		1 307	1 119
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	14	16	16,6	0,3	0,3
	Taxe sur le foncier bâti*	32 578	36 114	10,9	603	608
	Taxe sur le foncier non bâti	1 306	1 348	3,3	24	23
	CFE	21 729	23 556	8,4	402	396
<b>Syndicats à contributions fiscalisées</b>						
	Taxe d'habitation	12 087	12 020	-0,6	1 362	1 459
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	15	16	12,2	1,6	2,0
	Taxe sur le foncier bâti	10 850	10 959	1,0	1 223	1 331
	Taxe sur le foncier non bâti	147	143	-2,7	17	17
	CFE	535	174	-67,4	60	21

\* Hors les bases intercommunales du foncier bâti de la métropole de Lyon.

\*\* Correspond à la CFE de la ville de Paris

n.s. non significatif

Remarque : les bases de l'année 2015 (respectivement 2016) sont calculées en fonction de la nature fiscale des EPCI en 2015 (respectivement en 2016).

Source : DGFIP, REI ; calculs DGCL.

*Les taux moyens en 2015 et 2016 dans le secteur communal*

		Taux moyens en %		Évolution en points
		2015	2016	
<b>Communes isolées</b>				
	Taxe d'habitation**	16,48	22,20	n.s.
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	12,57	25,13	n.s.
	Taxe sur le foncier bâti	10,60	19,73	n.s.
	Taxe sur le foncier non bâti***	16,52	48,38	n.s.
	CFE	19,85	24,48	n.s.
<b>Communes et groupements à fiscalité additionnelle</b>				
	Taxe d'habitation**	16,91	16,83	-0,49
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	18,34	18,06	-1,52
- Communes	Taxe sur le foncier bâti	14,69	14,61	-0,54
	Taxe sur le foncier non bâti***	32,83	32,31	-1,58
	CFE	19,39	19,35	-0,23
<hr/>				
	Taxe d'habitation	5,15	5,51	+7,05
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	7,75	7,76	+0,08
	Taxe sur le foncier bâti	4,64	5,03	+8,45
- Groupements	Taxe sur le foncier non bâti	12,30	12,74	+3,55
	CFE	6,20	6,51	+5,04
	dont hors zone	5,58	5,89	+5,56
	en ZAE	22,16	22,27	+0,53
	en ZDE	20,53	20,49	-0,19
<hr/>				
<b>Communes et groupements à fiscalité professionnelle unique</b>				
	Taxe d'habitation**	16,19	16,80	+3,73
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	17,71	17,84	+0,73
- Communes	Taxe sur le foncier bâti	21,05	19,75	-6,19
	Taxe sur le foncier non bâti	46,52	45,49	-2,22
	CFE****	-	16,52	-
<hr/>				
	Taxe d'habitation	9,06	9,24	+1,89
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	9,33	9,52	+2,02
- Groupements	Taxe sur le foncier bâti*	2,16	2,39	+10,55
	Taxe sur le foncier non bâti***	5,03	5,30	+5,40
	CFE	26,85	27,02	+0,64
<hr/>				
<b>Syndicats à contributions fiscalisées</b>				
	Taxe d'habitation	0,85	0,83	-2,05
	Taxe d'habitation sur les logements vacants	0,98	0,99	+1,54
	Taxe sur le foncier bâti	0,97	0,95	-2,03
	Taxe sur le foncier non bâti	3,57	3,51	-1,59
	CFE	2,92	3,77	+29,21

\* Hors le foncier bâti de la métropole de Lyon, qui correspond à ses compétences départementales.

\*\* Hors la majoration sur les résidences secondaires.

\*\*\* Hors la taxe additionnelle (elle ne donne pas lieu à un vote de taux).

\*\*\*\* Correspond à la CFE de la ville de Paris

n.s. non significatif

Remarque : les taux de l'année 2015(respectivement 2016) sont calculés en fonction de la nature fiscale des EPCI en 2015(respectivement en 2016).

Source : DGFIP, REI ; calculs DGCL.

## 2.3 La taxe d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM)

La législation offre aux communes et à leurs groupements le choix entre trois modes de financement du service d'élimination et de valorisation des déchets ménagers : le budget général, la taxe d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM) ou la redevance d'enlèvement des ordures ménagères (REOM).

La TEOM est un impôt direct facultatif additionnel à la taxe foncière sur les propriétés bâties. Elle est due par tout propriétaire d'une propriété imposable à la taxe foncière sur les propriétés bâties situées dans une zone où les déchets ménagers sont collectés. Elle est assise sur la même base que celle de la taxe foncière bâtie, soit 50 % de la valeur locative cadastrale de l'immeuble imposé. Cette taxe est établie au nom des propriétaires ou usufruitiers. Elle est ainsi dépourvue de tout lien avec la qualité d'occupant du local mais peut être répercutée par les propriétaires sur leurs locataires. En 2016, le produit de la TEOM s'élève à 6,7 Md€ pour 57,8 millions d'habitants imposables. La part incitative à la TEOM vaut 9,4 M€. Elle concerne 24 539 communes, en augmentation de 21 communes par rapport à 2015. Les recettes de cette taxe sont en majeure partie destinées aux groupements à fiscalité propre (85,5%) contre respectivement 13,3% et 1,2% à destination des communes et des syndicats.

### La taxe d'enlèvement des ordures ménagères entre 2011 et 2016

Destinataire	2011	2012	2013	2014*	2015	2016
<b>Ensemble des collectivités</b>						
Base (M€)	63 779	65 694	67 760	68 876	70 544	72 289
Taux moyen (%)	9,24	9,27	9,23	9,23	9,29	9,24
Produit (M€)	5 896	6 088	6 254	6 356	6 553	6 688
<b>Communes</b>						
Base (M€)	15 422	15 040	14 714	14 053	14 293	13 659
Taux moyen (%)	6,91	6,84	6,78	6,68	6,72	6,51
Produit (M€)	1 065	1 029	997	939	961	889
<b>Syndicats</b>						
Base (M€)	2 256	2 164	1 702	1 159	1 101	919
Taux moyen (%)	9,41	9,24	8,78	8,86	8,73	8,74
Produit (M€)	212	200	149	103	96	80
<b>Groupements à fiscalité propre</b>						
Base (M€)	46 101	48 491	51 344	53 665	55 150	57 710
Taux moyen (%)	10,02	10,02	9,95	9,90	9,97	9,91
Produit (M€)	4 618	4 859	5 107	5 314	5 497	5 719

\*Y compris la part incitative à la TEOM à partir de 2014

Source : DGFIP, REI ; calculs DGCL

En 2016, le dynamisme du produit de la TEOM (+2,1%) s'explique essentiellement par l'évolution rapide des bases nettes d'imposition (+2,5%) et particulièrement celles des groupements à fiscalité propre (+4,6%, après 2,8% en 2015). Quant aux taux moyens, sur la même période, on constate une baisse de -0,05 point après la hausse de 2015 (9,29%).

## 2.4 La taxe Gestion des Milieux Aquatiques et Préventions des Inondations (GEMAPI)

La taxe GEMAPI, instaurée en 2015 suite à la loi MAPTAM, au profit des communes et des EPCI, est une taxe facultative permettant de répondre aux dépenses d'investissements liées à la prévention contre les inondations, à la préservation de la qualité de l'eau et à la protection des biens et des personnes.

Cette taxe est acquittée par les assujettis aux taxes foncières sur les propriétés bâties et non bâties, à la taxe d'habitation et à la cotisation foncière aux entreprises. Elle est plafonnée à 40€ par habitant et par année.

En M€	2016
<b>Produits</b>	<b>7 033</b>
dont taxe additionnelle au FB	2 730
dont taxe additionnelle au FNB	235
dont taxe additionnelle à la TH	2 293
dont taxe additionnelle à la THLV	9
dont taxe additionnelle à la CFE	1 766
<b>Bases</b>	<b>1 643 470</b>
dont taxe additionnelle au FB	662 206
dont taxe additionnelle au FNB	20 498
dont taxe additionnelle à la TH	635 360
dont taxe additionnelle à la CFE	325 406
<b>Taux moyen (%)</b>	<b>0,43</b>
taxe additionnelle au FB	0,44
taxe additionnelle au FNB	1,20
taxe additionnelle à la TH	0,36
taxe additionnelle à la CFE	0,54

Source : DGFIP, REI ; calculs DGCL