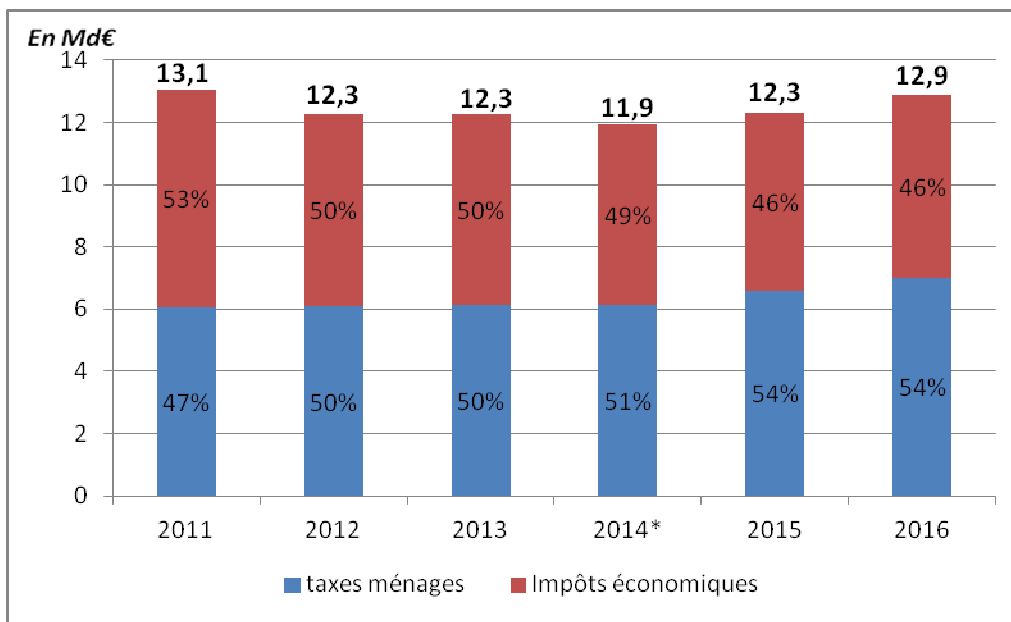


5. Les contributions de l'État en 2016

En conséquence des exonérations et des allègements d'impôts décidés, l'État est amené à contribuer aux recettes fiscales des collectivités locales pour ne pas porter atteinte à leurs ressources. Ces contributions s'effectuent par le versement de compensations d'exonération par le système de dégrèvements. En 2016, les contributions versées par l'État s'élèvent à 12,9 Md€, soit une progression de 4,8% par rapport à 2015. Ces contributions correspondent pour plus de la moitié aux taxes «ménages» (6,99 Md€) et la part restante aux impôts économiques (5,90 Md€).

Les contributions de l'État entre 2011 et 2016



Champ : y compris Mayotte dès 2014.
Source : DGFIP, REI ; calculs DGCL.

Les dégrèvements et les admissions en non-valeur sont des prises en charge par l'État de tout ou partie de la contribution due par les contribuables aux collectivités locales. Cette opération se déroule entre l'État et les contribuables au moment de l'établissement des avis d'imposition ou du recouvrement. Elle n'implique aucunement les collectivités : l'État prend intégralement à sa charge le coût des dégrèvements et le montant des impayés et verse le produit correspondant aux collectivités locales. Les dégrèvements sont inclus dans les produits des taxes votés par les collectivités dans le cadre de leur budget.

Les compensations sont des dotations annuelles versées par l'État aux collectivités locales pour compenser les pertes de recettes fiscales entraînées par les exonérations et allègements de bases décidés par voie législative. Le mécanisme de compensation dépend de décisions nationales : chaque collectivité ne dispose plus d'un pouvoir direct sur l'évolution de cette recette dans son budget. Cette recette a donc perdu toute nature fiscale pour la collectivité (en particulier, les variations de taux décidées par les collectivités ne sont plus prises en charge par l'État), mais son montant reste lié au montant des ressources fiscales que percevait la collectivité avant l'exonération.

5.1 Les contributions versées par l'État au titre des taxes « ménages »

Les montants qui figurent dans cette partie sont ceux des contributions effectivement ordonnancées en fin d'exercice fiscal. On rappelle que l'année 2011 correspond à la mise en place de la réforme de la fiscalité des collectivités locales.

Compensations accordées aux collectivités au titre des exonérations des « taxes ménages » de 2011 à 2016

| <i>en millions d'euros</i> | | | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|
| Compensations versées par l'État | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | 2015 | 2016 |
| Ensemble | 1809 | 1820 | 1761 | 1712 | 1798 | 1543 |
| Taxe d'habitation | 1237 | 1281 | 1259 | 1276 | 1454 | 1174 |
| Exonération des personnes de condition modeste | 1237 | 1281 | 1255 | 1273 | 1451 | 1170 |
| Suppression de la THLV suite au passage à la TLV ^(b) | - | - | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Taxe sur le foncier bâti | 380 | 347 | 312 | 255 | 179 | 220 |
| Exonération sur les immeubles à caractère social | 18 | 30 | 37 | 40 | 34 | 37 |
| Exonération des personnes de condition modeste | 240 | 203 | 174 | 133 | 87 | 63 |
| Exonération ZFU et ZUS ^(c) | 120 | 108 | 93 | 73 | 49 | 112 |
| Exonération ZF des DOM | 3 | 7 | 8 | 9 | 9 | 8 |
| Taxe sur le foncier non bâti | 192 | 191 | 190 | 181 | 165 | 149 |
| Exonération des terres agricoles et des terres humides ^(d) | 177 | 176 | 176 | 167 | 153 | 138 |
| Exonération de plantations y compris exonérations | 8 | 7 | 7 | 6 | 4 | 4 |
| Exonération ZF et parcs naturels des DOM | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 7 |

ZFU : zone franche urbaine; ZUS : zone urbaine sensible.

(a) 2014 : année de l'instauration de la fiscalité directe locale de droit commun à Mayotte.

(b) Suite à la réforme de la taxe sur les logements vacants en 2012, les collectivités qui percevaient la taxe d'habitation sur les logements vacants (THLV) perçoivent désormais la taxe sur les logements vacants (TLV) ainsi qu'une compensation depuis 2013.

(c) À partir de 2016 : y compris les compensations des contrats de ville et des quartiers prioritaires de la ville.

(d) Suppression des exonérations de la taxe foncière susceptibles de s'appliquer aux zones humides en 2014.

Source : DGFIP ; calculs DGCL.

Dégrèvements accordés aux collectivités au titre des exonérations des « taxes ménages » au titre des allègements institués par voie législative de 2011 à 2016

| <i>en millions d'euros</i> | | | | | | |
|---|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Dégrèvements | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | 2015 | 2016 |
| Ensemble | 4265 | 4 266 | 4 370 | 4 421 | 4 792 | 5 451 |
| Taxe d'habitation | 3387 | 3377 | 3495 | 3487 | 3780 | 3938 |
| Cotisations inférieures à 12 euros | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Dégrèvements en fonction du revenu | 2868 | 2844 | 2941 | 2906 | 3152 | 2996 |
| Contribuables de condition modeste | 32 | 34 | 40 | 47 | 53 | 60 |
| Taxe d'habitation sur les logements vacants | 3 | 7 | 19 | 29 | 27 | 27 |
| Autres dégrèvements | 477 | 490 | 492 | 503 | 545 | 853 |
| Taxes foncières | 878 | 889 | 876 | 934 | 1012 | 1513 |
| Cotisations inférieures à 12 euros | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| Pertes de récoltes | 102 | 13 | 17 | 14 | 7 | 173 |
| Jeunes agriculteurs | 11 | 11 | 10 | 9 | 9 | 9 |
| Contribuables âgés et de condition modeste | 39 | 37 | 34 | 34 | 30 | 30 |
| Autres dégrèvements | 714 | 815 | 802 | 865 | 954 | 1288 |

* 2014 : année de l'instauration de la fiscalité directe locale de droit commun à Mayotte.

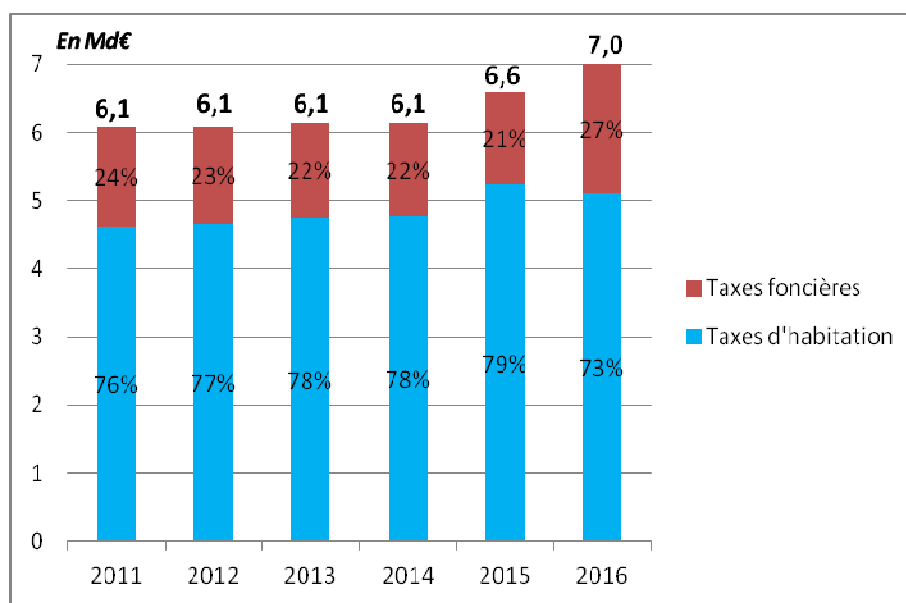
Source : DGFIP ; calculs DGCL.

Contributions de l'État au titre des taxes « ménages » de 2011 à 2016

| | <i>en millions d'euros</i> | | | | | |
|---|----------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Compensations (A) | | | | | | |
| Taxe d'habitation | 1 237 | 1 281 | 1 259 | 1 276 | 1 454 | 1 174 |
| Taxe sur le foncier bâti | 380 | 347 | 312 | 255 | 179 | 220 |
| Taxe sur le foncier non bâti | 192 | 191 | 190 | 181 | 165 | 149 |
| Total | 1 809 | 1 820 | 1 761 | 1 712 | 1 798 | 1 543 |
| <i>Evolution en %</i> | <i>(-11,3%)</i> | <i>(+0,6%)</i> | <i>(-3,2%)</i> | <i>(-2,8%)</i> | <i>(+5,0%)</i> | <i>(-14,2%)</i> |
| Dégrèvements ordonnancés (B) | | | | | | |
| Taxe d'habitation | 3 387 | 3 377 | 3 495 | 3 487 | 3 780 | 3 938 |
| Taxes foncières | 878 | 889 | 876 | 934 | 1 012 | 1 513 |
| total | 4 265 | 4 266 | 4 370 | 4 421 | 4 792 | 5 451 |
| <i>Evolution en %</i> | <i>(+8,6%)</i> | <i>(+0,0%)</i> | <i>(+2,4%)</i> | <i>(+1,2%)</i> | <i>(+8,4%)</i> | <i>14%</i> |
| Contributions de l'État aux taxes "ménages " (A+B) | | | | | | |
| Taxes d'habitation | 4 624 | 4 658 | 4 753 | 4 764 | 5 234 | 5 112 |
| Taxes foncières | 1 450 | 1 427 | 1 378 | 1 370 | 1 356 | 1 882 |
| Total | 6 074 | 6 085 | 6 131 | 6 133 | 6 590 | 6 994 |
| <i>Evolution en %</i> | <i>(+1,8%)</i> | <i>(+0,2%)</i> | <i>(+0,8%)</i> | <i>(+0,0%)</i> | <i>(+7,4%)</i> | <i>(+6,1%)</i> |
| Pourcentage des recettes ** au titre des taxes "ménages" prises en charge par l'État | | | | | | |
| Taxes d'habitation | 23,2% | 22,4% | 22,0% | 21,8% | 22,5% | 22,2% |
| Taxes foncières | 5,2% | 4,9% | 4,6% | 4,5% | 4,3% | 5,6% |
| Total | 12,8% | 12,2% | 11,9% | 11,6% | 12,0% | 12,4% |

Au titre des taxes «ménages», les contributions (dégrèvements et compensations) de l'État représentent un montant de 7 Md€ en 2016, soit une augmentation de 6,1% par rapport à 2015. Cette croissance est essentiellement portée par la taxe d'habitation dont le poids ne cesse de croître jusqu'en 2015 (79%), suivi d'une légère baisse en 2016 (73%). Cette évolution est due uniquement aux dégrèvements (+ 158 M€), soit une hausse de 4% car les compensations, quant à elles, ont diminué (- 280 M€).

L'évolution des contributions de l'État aux taxes «ménages » entre 2011 et 2016



Source : DGFIP ; calculs DGCL.

5.2 Les contributions versées par l'État au titre des impôts économiques

Compensations accordées aux collectivités au titre des exonérations des impôts économiques de 2011 à 2016

Compensations accordées au titre des exonérations des impôts économiques

en millions d'euros

| Compensations versées par l'État | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | 2015 | 2016 |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Ensemble | 641 | 531 | 549 | 362 | 259 | 230 |
| Contribution foncière des entreprises** | 358 | 495 | 517 | 331 | 227 | 202 |
| Dotation de compensation de la taxe professionnelle | 230 | 299 | 348 | 197 | 130 | 110 |
| Réduction de base pour créations d'établissement | 22 | 18 | 16 | 11 | 7,3 | 5,3 |
| Allègement Corse | 4,9 | 5,4 | 6,3 | 6,5 | 6,4 | 6,6 |
| Investissement PME Corse | 0,5 | 0,4 | - | - | - | - |
| Exonération zones ZRR-ZRU-ZFU*** | 20 | 16 | 13 | 8 | 5,4 | 13,2 |
| Exonération zone franche des DOM | 11 | 12 | 13 | 14 | 16 | 13 |
| Réduction progressive de la fraction des recettes | 172 | 144 | 120 | 95 | 63 | 53 |
| Cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises | 53 | 36 | 33 | 31 | 31 | 28 |

ZRR : zone de revitalisation rurale. - ZRU : zone de revitalisation urbaine. - ZFU : zone franche urbaine.

* 2014 : année de l'instauration de la fiscalité directe locale de droit commun à Mayotte.

** Y compris les compensations d'exonération des EPT de la métropole du Grand Paris en 2016.

*** À partir de 2016 : les compensations d'exonération des quartiers prioritaires de la ville.

Source : DGFIP ; calculs DGCL.

Dégrèvements accordés par l'État aux redevables des impôts économiques de 2011 à 2016

Dégrèvements accordés par l'État aux redevables des impôts économiques

en millions d'euros

| Dégrèvements | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | 2015 | 2016 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Taxe professionnelle/CET et taxes annexes | 6 337 | 5 667 | 5 586 | 5 434 | 5 462 | 5 674 |
| TP Plafonnement valeur ajoutée | 1 344 | 272 | 143 | 42 | 99 | 3,5 |
| CVAE dégrèvement barémique | 3 588 | 3 437 | 3 751 | 3 825 | 3 904 | 4 033 |
| CET plafonnement valeur ajoutée | 437 | 937 | 868 | 1 029 | 1 041 | 1 171 |
| CFE, CVAE, IFER et autres taxes pro (hors PVA) | 584 | 728 | 715 | 451 | 374 | 429 |
| Autres dégrèvements** | 384 | 292 | 109 | 85 | 44 | 37 |

* 2014 : année de l'instauration de la fiscalité directe locale de droit commun à Mayotte.

** Y compris le dégrèvement des quartiers prioritaires de la politique de la ville (7,0 M€) instauré uniquement en 2015.

Source : DGFIP ; calculs DGCL.

Contributions de l'État au titre des impôts économiques de 2011 à 2016

Contributions de l'État au titre des impôts économiques

en millions d'euros

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | 2015 | 2016 |
|---|-------|----------|---------|----------|----------|----------|
| Compensations (A) | | | | | | |
| Impôts économiques | 641 | 531 | 549 | 362 | 259 | 230 |
| Évolution | n.s. | (-17,2%) | (+3,5%) | (-34,0%) | (-28,5%) | (-11,1%) |
| Dégrèvements ordonnancés (B) | | | | | | |
| Impôts économiques | 6337 | 5 667 | 5 586 | 5 434 | 5 462 | 5 674 |
| Évolution | n.s. | (-10,6%) | (-1,4%) | (-2,7%) | (+0,5%) | (+3,9%) |
| Contributions de l'État aux impôts économiques (A+B) | | | | | | |
| Impôts économiques | 6978 | 6 198 | 6 135 | 5 796 | 5 720 | 5 904 |
| Évolution | n.s. | (-11,2%) | (-1,0%) | (-5,5%) | (-1,3%) | (+3,2%) |
| Pourcentage des recettes** prises en charge par l'État au titre des impôts économiques | | | | | | |
| Impôts économiques | 29,6% | 25,4% | 23,7% | 22,8% | 21,7% | 22,1% |

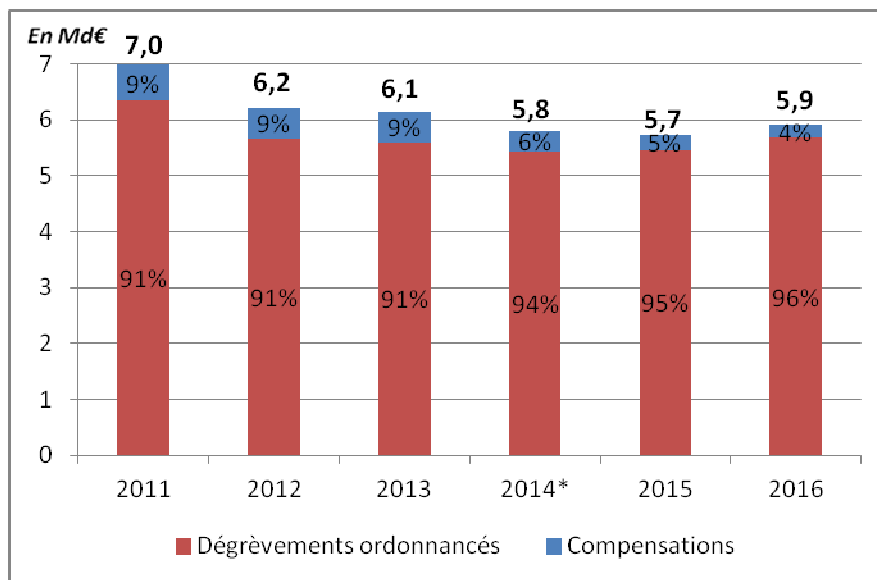
* 2014 : année de l'instauration de la fiscalité directe locale de droit commun à Mayotte.

** recettes : produits perçus des impôts économiques + compensations au titre de ces impôts.

Source : DGFIP ; calculs DGCL.

Concernant les impôts économiques, les contributions (dégrèvements et compensations) de l'État s'élèvent à 5,9 Md€, en légère hausse de 3%, par rapport à 2015. Cela résulte de la hausse des dégrèvements ordonnancés (+213 M€).

Les contributions de l'État aux impôts économiques entre 2011 et 2016



Source : DGFIP ; calculs DGCL.

Pour plus d'informations sur les notions de dégrèvements, d'exonérations et de compensations, vous pouvez consulter l'annexe 8 du rapport de l'OFL 2010. Concernant la composition des compensations versées aux collectivités locales pour les exonérations décidées par l'État, vous pouvez vous appuyer sur le rapport de l'OFL 2014.