

## ANNEXE 7

# Les finances des syndicats et des établissements publics locaux (EPL)

XAVIER NIEL (DGCL)

### A. Comptes des établissements publics locaux (EPL) - Budgets principaux

2018	CCAS- CIAS <sup>(a)</sup>	Caisses des écoles	Régies autonomes	SDIS <sup>(b)</sup>	CGFPT <sup>(c)</sup>	Associations syndicales autorisées
<b>Nombre d'établissements<sup>(d)</sup></b>	<b>15 379</b>	<b>1 303</b>	<b>765</b>	<b>97</b>	<b>96</b>	<b>8 527</b>
<b>Montant des budgets</b>	<i>en millions d'euros</i>					
<b>Dépenses de fonctionnement (1)</b>	<b>2 784</b>	<b>537</b>	<b>2 027</b>	<b>4 187</b>	<b>547</b>	<b>146</b>
Achats et charges externes	636	203	715	639	78	93
Frais de personnel	1 758	314	697	3 451	430	26
Charges financières	12	0	20	40	2	4
Dépenses d'intervention	126	10	105	30	2	9
Autres dépenses de fonctionnement	252	9	488	26	35	14
<b>Recettes de fonctionnement (2)</b>	<b>2 854</b>	<b>542</b>	<b>2 030</b>	<b>4 691</b>	<b>582</b>	<b>194</b>
Impôts, taxes et tarifications	2	0	100	0	0	1
Concours de l'État	0	0	0	0	0	0
Dotations et participations reçues	2 023	378	723	4 531	18	23
Ventes de biens et services	618	158	951	129	553	156
Autres recettes de fonctionnement	211	6	255	31	11	13
<b>Épargne brute (3) = (2) - (1)</b>	<b>70</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>504</b>	<b>36</b>	<b>48</b>
<b>Dépenses d'investissement hors remboursés<sup>(4)</sup></b>	<b>122</b>	<b>12</b>	<b>200</b>	<b>607</b>	<b>26</b>	<b>89</b>
Dépenses d'équipement	106	12	167	598	26	75
Subventions d'équipement versées	10	0	0	2	0	0
Autres dépenses d'investissement	7	0	33	7	0	14
<b>Recettes d'investissement hors emprunts (5)</b>	<b>62</b>	<b>3</b>	<b>258</b>	<b>219</b>	<b>7</b>	<b>46</b>
FCTVA	11	2	1	92	3	0
Dotations et subventions d'équipement	18	1	88	112	0	30
Autres recettes d'investissement	33	0	169	15	3	16
<b>Dépenses totales hors remboursements (6) = (1) + (4)</b>	<b>2 906</b>	<b>549</b>	<b>2 226</b>	<b>4 794</b>	<b>573</b>	<b>235</b>
<b>Recettes totales hors emprunts (7) = (2) + (5)</b>	<b>2 916</b>	<b>545</b>	<b>2 288</b>	<b>4 910</b>	<b>589</b>	<b>240</b>
<b>Capacité ou besoin de financement = (7) - (6)</b>	<b>+ 10</b>	<b>- 4</b>	<b>+ 61</b>	<b>+ 116</b>	<b>+ 17</b>	<b>+ 5</b>
Remboursements de dette (8)	51	1	47	161	10	26
Emprunts (9)	48	1	58	85	2	37
Flux net de dette = (9) - (8)	- 3	- 0	+ 11	- 76	- 7	+ 11
<b>Dépenses totales (10) = (6) + (8)</b>	<b>2 957</b>	<b>550</b>	<b>2 273</b>	<b>4 955</b>	<b>582</b>	<b>261</b>
<b>Recettes totales (11) = (7) + (9)</b>	<b>2 965</b>	<b>546</b>	<b>2 345</b>	<b>4 995</b>	<b>591</b>	<b>277</b>
Variation du fonds de roulement = (11) - (10)	+ 8	- 4	+ 72	+ 40	+ 9	+ 16
<b>Dette au 31 décembre</b>	<b>477</b>	<b>4</b>	<b>563</b>	<b>1 524</b>	<b>53</b>	<b>170</b>

(a) Centres communaux et intercommunaux d'action sanitaire et sociale.

(b) Services départementaux d'incendie et de secours.

(c) Centre de gestion de la fonction publique territoriale.

(d) Établissements recensés pour lesquels un compte de gestion a été tenu en 2018 et ayant déclaré un montant non nul en dépenses, en recettes ou en encours de dette.

Source : DGFIP, comptes de gestion; calculs DGCL.

**B. Comptes des établissements publics locaux (EPL) - Budgets annexes***en millions d'euros*

2018	CCAS- CIAS <sup>(a)</sup>	Caisses des écoles	Régies autonomes	SDIS <sup>(b)</sup>	CGFPT <sup>(c)</sup>	Associations syndicales autorisées
<b>Montant des budgets</b>						
<b>Dépenses de fonctionnement (1)</b>	<b>3 295</b>	<b>14</b>	<b>294</b>	<b>27</b>	<b>26</b>	<b>0</b>
Achats et charges externes	874	3	151	14	15	0
Frais de personnel	2 354	10	74	13	5	0
Charges financières	23	0	8	0	0	0
Dépenses d'intervention	7	1	0	0	0	0
Autres dépenses de fonctionnement	37	0	61	0	5	0
<b>Recettes de fonctionnement (2)</b>	<b>3 420</b>	<b>16</b>	<b>435</b>	<b>29</b>	<b>23</b>	<b>0</b>
Impôts, taxes et tarifications	2 838	0	2	0	0	0
Concours de l'État	0	0	0	0	0	0
Dotations et participations reçues	189	11	21	13	4	0
Ventes de biens et services	270	4	368	12	19	0
Autres recettes de fonctionnement	123	0	44	4	0	0
<b>Épargne brute (3) = (2) - (1)</b>	<b>125</b>	<b>1</b>	<b>141</b>	<b>2</b>	<b>- 3</b>	<b>0</b>
<b>Dépenses d'investissement hors rembours<sup>ts</sup> (4)</b>	<b>185</b>	<b>0</b>	<b>110</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
Dépenses d'équipement	173	0	100	1	0	0
Subventions d'équipement versées	0	0	0	0	0	0
Autres dépenses d'investissement	12	0	10	0	2	0
<b>Recettes d'investissement hors emprunts (5)</b>	<b>63</b>	<b>0</b>	<b>23</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
FCTVA	19	0	2	0	0	0
Dotations et subventions d'équipement	31	0	15	0	0	0
Autres recettes d'investissement	13	0	6	0	3	0
<b>Dépenses totales hors remboursements (6) = (1) + (4)</b>	<b>3 480</b>	<b>15</b>	<b>404</b>	<b>27</b>	<b>28</b>	<b>0</b>
<b>Recettes totales hors emprunts (7) = (2) + (5)</b>	<b>3 482</b>	<b>16</b>	<b>458</b>	<b>29</b>	<b>26</b>	<b>0</b>
<b>Capacité ou besoin de financement = (7) - (6)</b>	<b>+ 3</b>	<b>+ 1</b>	<b>+ 54</b>	<b>+ 2</b>	<b>- 2</b>	<b>0</b>
Remboursements de dette (8)	72	0	22	0	0	0
Emprunts (9)	85	0	14	0	0	0
Flux net de dette = (9) - (8)	+ 13	+ 0	- 8	+ 0	- 0	0
<b>Dépenses totales (10) = (6) + (8)</b>	<b>3 552</b>	<b>15</b>	<b>426</b>	<b>27</b>	<b>28</b>	<b>0</b>
<b>Recettes totales (11) = (7) + (9)</b>	<b>3 568</b>	<b>16</b>	<b>472</b>	<b>29</b>	<b>26</b>	<b>0</b>
Variation du fonds de roulement = (11) - (10)	+ 16	+ 1	+ 46	+ 2	- 2	0
<b>Dette au 31 décembre</b>	<b>923</b>	<b>0</b>	<b>265</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

(a) Centres communaux et intercommunaux d'action sanitaire et sociale.

(b) Services départementaux d'incendie et de secours.

(c) Centre de gestion de la fonction publique territoriale.

Source : DGFIP, comptes de gestion; calculs DGCL.

## C. Évolution des comptes des établissements publics locaux (EPL) - Budgets principaux et annexes

	<i>en %</i>					
2018/2017	CCAS- CIAS <sup>(a)</sup>	Caisses des écoles	Régies autonomes	SDIS <sup>(b)</sup>	CGFPT <sup>(c)</sup>	Associations syndicales autorisées
Nombre d'établissements <sup>(d)</sup>	- 8,1 %	- 6,3 %	+ 0,7 %	+ 0,0 %	+ 0,0 %	- 1,0 %
<b>Évolution des budgets</b>						
<b>Dépenses de fonctionnement (1)</b>	+ 1,3 %	- 3,6 %	+ 8,9 %	+ 0,4 %	+ 4,3 %	+ 0,7 %
Achats et charges externes	+ 1,5 %	- 2,3 %	+ 3,0 %	+ 2,7 %	+ 9,1 %	+ 0,0 %
Frais de personnel	+ 1,3 %	- 4,0 %	+ 3,8 %	+ 0,5 %	+ 3,1 %	- 0,5 %
Charges financières	- 0,5 %	n.s.	- 17,2 %	- 9,6 %	- 8,2 %	- 8,0 %
Dépenses d'intervention	+ 6,6 %	- 9,0 %	+ 7,7 %	+ 12,0 %	- 3,3 %	+ 6,5 %
Autres dépenses de fonctionnement	- 3,0 %	- 11,5 %	+ 32,2 %	- 39,5 %	+ 8,2 %	+ 7,1 %
<b>Recettes de fonctionnement (2)</b>	+ 1,0 %	- 3,3 %	+ 3,4 %	+ 0,9 %	+ 2,0 %	+ 3,9 %
Impôts, taxes et tarifications	+ 2,7 %	n. s.	+ 0,7 %	n. s.	n. s.	+ 24,6 %
Dotations et participations reçues	- 0,2 %	- 4,5 %	- 0,9 %	+ 0,6 %	- 17,1 %	+ 5,5 %
Ventes de biens et services	+ 1,8 %	- 0,2 %	+ 4,9 %	+ 13,5 %	+ 3,6 %	+ 3,8 %
Autres recettes de fonctionnement	- 7,7 %	- 6,5 %	+ 9,4 %	- 6,3 %	- 21,9 %	+ 1,6 %
<b>Épargne brute (3) = (2) - (1)</b>	- 7,7 %	+ 34,1 %	- 42,7 %	+ 5,4 %	- 26,4 %	+ 15,2 %
<b>Dépenses d'investissement hors rembours<sup>és</sup> (4)</b>	+ 2,3 %	- 9,8 %	+ 10,7 %	+ 3,0 %	- 24,1 %	+ 1,5 %
Dépenses d'équipement	+ 1,3 %	- 10,7 %	+ 6,0 %	+ 2,9 %	- 26,3 %	+ 1,9 %
Subventions d'équipement versées	+ 4,3 %	n. s.	n. s.	+ 65,1 %	n. s.	n. s.
Autres dépenses d'investissement	+ 18,7 %	n. s.	+ 58,2 %	- 5,2 %	+ 19,8 %	+ 2,9 %
<b>Recettes d'investissement hors emprunts (5)</b>	- 2,3 %	+ 54,5 %	+ 132,7 %	+ 18,4 %	- 19,7 %	+ 5,6 %
FCTVA	- 8,8 %	+ 6,6 %	+ 63,7 %	+ 14,7 %	- 17,3 %	- 69,2 %
Dotations et subventions d'équipement	- 8,6 %	+ 163,3 %	+ 13,8 %	+ 17,3 %	- 52,9 %	+ 12,5 %
Autres recettes d'investissement	+ 10,4 %	n. s.	+ 512,3 %	+ 59,6 %	- 18,8 %	- 3,8 %
<b>Dépenses totales hors remboursements (6) = (1) + (4)</b>	+ 1,3 %	- 3,7 %	+ 9,1 %	+ 0,7 %	+ 2,5 %	+ 1,0 %
<b>Recettes totales hors emprunts (7) = (2) + (5)</b>	+ 0,9 %	- 3,1 %	+ 9,7 %	+ 1,5 %	+ 1,6 %	+ 4,2 %
Remboursements de dette (8)	+ 5,8 %	- 0,3 %	+ 6,9 %	- 1,4 %	+ 89,4 %	+ 2,3 %
Emprunts (9)	+ 13,3 %	n. s.	+ 40,4 %	- 29,4 %	- 21,2 %	+ 12,7 %
<b>Dépenses totales (10) = (6) + (8)</b>	+ 1,4 %	- 3,7 %	+ 9,0 %	+ 0,6 %	+ 3,3 %	+ 1,1 %
<b>Recettes totales (11) = (7) + (9)</b>	+ 1,1 %	- 3,1 %	+ 10,3 %	+ 0,8 %	+ 1,5 %	+ 5,3 %
<b>Dette au 31 décembre</b>	+ 2,2 %	- 6,1 %	+ 3,3 %	- 4,7 %	- 12,3 %	+ 6,7 %

n. s. : non significatif (les montants en 2017 et en 2018 sont inférieurs à 1 M€).

(a) Centres communaux et intercommunaux d'action sanitaire et sociale.

(b) Services départementaux d'incendie et de secours.

(c) Centre de gestion de la fonction publique territoriale.

(d) Établissements recensés pour lesquels un compte de gestion a été tenu en 2018 et ayant déclaré un montant non nul en dépenses, en recettes ou en encours de dette.

Source : DGFIP, comptes de gestion; calculs DGCL.