

## ANNEXE 7

# Les finances des syndicats et des établissements publics locaux (EPL)

BUREAU CL2A (DGFIP) ; DESL (DGCL)

## A. Comptes des établissements publics locaux

### Premiers résultats 2017

	CCAS-CIAS	Caisses des écoles	Régies	SDIS	Centres de gestion FPT	Associations syndicales autorisées
Nombre d'établissements <sup>(a)</sup>	16 717	1 391	782	97	96	9 419
Montant des budgets <sup>(b)</sup>	<i>en millions d'euros</i>					
Ventes, prestations de services et autres	603	159	938	113	183	150
Dotations et participations reçues	2 026	394	731	4 511	371	22
Autres produits	234	6,4	334	38	15	16
<b>Recettes de fonctionnement</b>	<b>2 863</b>	<b>560</b>	<b>2 003</b>	<b>4 662</b>	<b>569</b>	<b>188</b>
Achats et charges externes	633	208	698	627	71	93
Frais de personnel	1 754	325	671	3 437	417	26
Charges financières	13	0,2	26	46	2	4,3
<i>dont intérêts des emprunts</i>	12	0,2	13	40	1,9	3,9
Autres charges	379	21	462	70	36	21
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>2 778</b>	<b>554</b>	<b>1 857</b>	<b>4 179</b>	<b>527</b>	<b>145</b>
Dotations et fonds divers	14	1,5	3	84	4,3	0,5
<i>dont FCTVA</i>	13	1,4	1	80	4,2	0,4
Subventions et participations d'équipement	27	0,4	75	93	0,4	28
Emprunts	44	1,2	39	126	3,1	33
Autres recettes	24	0,1	25	13	1,4	16
<b>Recettes d'investissement</b>	<b>108</b>	<b>3,1</b>	<b>142</b>	<b>316</b>	<b>9</b>	<b>77</b>
Dépenses d'équipement	109	13	165	589	35	84
Remboursement d'emprunts	43	1,0	42	168	5	27
Autres dépenses	26	0,5	26	13	0,2	15
<b>Dépenses d'investissement</b>	<b>178</b>	<b>15</b>	<b>232</b>	<b>770</b>	<b>40</b>	<b>126</b>

CCAS-CIAS : centres communaux et intercommunaux d'action sociale.

SDIS : services départementaux d'incendie et de secours.

FPT : fonction publique territoriale.

(a) Établissements recensés pour lesquels un compte de gestion a été tenu en 2017 par le poste comptable.

(b) Les budgets annexes ne sont pas pris en compte.

Source : DGFIP ; comptes de gestion en opérations réelles - budgets principaux.

**Évolution 2017/2016 (à champ constant)**

	CCAS-CIAS	Caisses des écoles	Régies	SDIS	Centres de gestion FPT	Associations syndicales autorisées
<b>Nombre d'établissements<sup>(a)</sup></b>	<b>16 432</b>	<b>1 378</b>	<b>709</b>	<b>97</b>	<b>96</b>	<b>9 315</b>
<b>Évolution des budgets<sup>(b)</sup></b>						<i>en %</i>
Ventes, prestations de services et autres	- 0,8	- 2,0	+ 5,5	+ 10,4	+ 3,1	- 1,2
Dotations et participations reçues	+ 0,4	+ 0,2	- 0,1	+ 0,9	- 0,3	+ 3,1
Autres produits	- 3,8	+ 18,5	- 6,6	- 18,0	+ 14,4	- 50,1
<b>Produits de fonctionnement</b>	<b>- 0,2</b>	<b>- 0,2</b>	<b>+ 1,6</b>	<b>+ 0,9</b>	<b>+ 1,1</b>	<b>- 8,3</b>
Achats et charges externes	+ 0,3	- 1,2	+ 3,9	+ 0,7	- 9,5	- 2,4
Frais de personnel	+ 0,9	+ 2,2	+ 3,3	+ 1,1	+ 4,7	+ 0,8
Charges financières	- 6,6	+ 11,5	+ 19,2	- 29,6	- 81,3	- 11,0
<i>dont intérêts des emprunts</i>	- 7,8	+ 12,9	+ 0,3	- 11,8	+ 0,6	- 10,8
Autres charges	- 1,1	+ 3,7	+ 18,2	+ 17,1	+ 0,1	- 1,4
<b>Charges de fonctionnement</b>	<b>+ 0,5</b>	<b>+ 0,9</b>	<b>+ 6,8</b>	<b>+ 0,8</b>	<b>+ 0,5</b>	<b>- 2,0</b>
Dotations et fonds divers	- 14,6	+ 2,8	- 89,0	- 13,5	- 1,4	+ 139,9
<i>dont FCTVA</i>	- 15,9	+ 0,5	+ 11,1	- 16,1	- 3,7	+ 190,2
Subventions et participations d'équipement	+ 61,9	- 16,5	- 3,2	- 1,5	- 89,0	- 11,5
Emprunts	- 20,9	+ 15,2	- 15,3	- 14,0	- 60,6	+ 23,3
Autres recettes	- 21,7	- 73,9	+ 76,4	+ 1,7	- 35,5	- 20,5
<b>Recettes d'investissement</b>	<b>- 7,3</b>	<b>- 3,1</b>	<b>- 8,3</b>	<b>- 10,0</b>	<b>- 48,8</b>	<b>- 1,2</b>
Dépenses d'équipement	+ 10,1	+ 2,4	- 5,9	+ 1,8	+ 4,0	+ 2,3
Remboursement d'emprunts	+ 1,1	- 15,1	+ 3,5	- 2,1	- 70,0	- 5,4
Autres emplois	+ 51,9	+ 100,9	- 29,2	- 53,0	- 58,1	- 51,0
<b>Dépenses d'investissement</b>	<b>+ 12,3</b>	<b>+ 2,6</b>	<b>- 8,0</b>	<b>- 1,0</b>	<b>- 21,1</b>	<b>- 11,0</b>

CCAS-CIAS : centres communaux et intercommunaux d'action sociale.

SDIS : services départementaux d'incendie et de secours.

FPT : fonction publique territoriale.

(a) Nombre d'établissements dont les comptes de gestion ont été centralisés en 2016 et en 2017 et retenus dans le champ constant.

(b) Les budgets annexes ne sont pas pris en compte.

Source : DGFIP; comptes de gestion en opérations réelles - budgets principaux.

## B. Comptes des syndicats

	Année 2017					Évolution 2017/2016		
	Syndicats à vocations multiples	Autres syndicats <sup>(a)</sup>	Ensemble (budgets principaux)	Budgets annexes	Ensemble BP + BA	Budgets principaux (BP)	Budgets annexes (BA)	Ensemble BP + BA
Nombre d'établissements <sup>(b)</sup>	963	10 304	11 267	2 151	13 418	- 7,8 %	- 6,4 %	- 7,6 %
Montant des budgets	<i>en millions d'euros</i>							
<b>Dépenses de fonctionnement (1)</b>	<b>492</b>	<b>9 198</b>	<b>9 690</b>	<b>1 464</b>	<b>11 154</b>	<b>- 2,9 %</b>	<b>+ 5,9 %</b>	<b>- 1,8 %</b>
Achats et charges externes	177	4 702	4 878	798	5 676	- 1,7 %	+ 13,1 %	+ 0,1 %
Frais de personnel	217	2 270	2 487	387	2 874	+ 0,0 %	+ 1,1 %	+ 0,2 %
Charges financières	25	492	517	99	616	- 18,1 %	- 9,2 %	- 16,8 %
Dépenses d'intervention	32	953	985	20	1 004	- 10,9 %	- 13,7 %	- 11,0 %
Autres dépenses de fonctionnement	42	781	823	161	984	+ 3,9 %	- 0,9 %	+ 3,1 %
<b>Recettes de fonctionnement (2)</b>	<b>655</b>	<b>12 147</b>	<b>12 803</b>	<b>1 946</b>	<b>14 749</b>	<b>- 4,4 %</b>	<b>+ 7,9 %</b>	<b>- 2,9 %</b>
Impôts et taxes	95	1 892	1 987	210	2 197	- 1,4 %	+ 31,8 %	+ 1,0 %
– dont impôts locaux	56	136	192	30	222	- 9,0 %	- 17,5 %	- 10,2 %
Dotations et participations reçues	250	4 800	5 050	371	5 421	- 10,0 %	+ 1,8 %	- 9,3 %
Ventes de biens et services	261	4 451	4 712	1 184	5 895	- 0,4 %	+ 8,5 %	+ 1,3 %
Autres recettes de fonctionnement	49	1 005	1 054	182	1 236	+ 1,9 %	- 4,1 %	+ 1,0 %
<b>Épargne brute (3) = (2) - (1)</b>	<b>163</b>	<b>2 950</b>	<b>3 113</b>	<b>482</b>	<b>3 595</b>	<b>- 8,8 %</b>	<b>+ 14,2 %</b>	<b>- 6,2 %</b>
<b>Dépenses d'investissement hors remboursements (4)</b>	<b>293</b>	<b>4 905</b>	<b>5 198</b>	<b>1 205</b>	<b>6 403</b>	<b>- 3,9 %</b>	<b>+ 34,3 %</b>	<b>+ 1,6 %</b>
Dépenses d'équipement	243	4 412	4 655	1 117	5 772	+ 1,9 %	+ 31,1 %	+ 6,5 %
Subventions d'équipement versées	5	109	115	5	120	+ 1,4 %	+ 25,6 %	+ 2,2 %
Autres dépenses d'investissement	44	383	428	83	511	- 40,9 %	+ 103,6 %	- 33,2 %
<b>Recettes d'investissement hors emprunts (5)</b>	<b>163</b>	<b>2 314</b>	<b>2 477</b>	<b>634</b>	<b>3 111</b>	<b>- 7,0 %</b>	<b>+ 27,1 %</b>	<b>- 1,6 %</b>
FCTVA	16	162	178	20	198	- 7,8 %	+ 16,6 %	- 5,8 %
Autres dotations et subventions d'investissement	92	1 553	1 645	511	2 157	- 2,7 %	+ 27,9 %	+ 3,1 %
Autres recettes d'investissement	55	599	654	103	756	- 15,9 %	+ 25,8 %	- 12,0 %
<b>Dépenses totales hors remboursements (6) = (1) + (4)</b>	<b>785</b>	<b>14 103</b>	<b>14 888</b>	<b>2 669</b>	<b>17 557</b>	<b>- 3,2 %</b>	<b>+ 17,1 %</b>	<b>- 0,6 %</b>
<b>Recettes totales hors emprunts (7) = (2) + (5)</b>	<b>818</b>	<b>14 461</b>	<b>15 279</b>	<b>2 581</b>	<b>17 860</b>	<b>- 4,8 %</b>	<b>+ 12,0 %</b>	<b>- 2,7 %</b>
Capacité ou besoin de financement = (7) - (6)	+ 33	+ 358	+ 392	- 88	+ 303			
<b>Remboursements de dette (8)</b>	<b>82</b>	<b>1 236</b>	<b>1 318</b>	<b>293</b>	<b>1 611</b>	<b>- 8,3 %</b>	<b>+ 14,5 %</b>	<b>- 4,9 %</b>
Emprunts (9)	69	1 086	1 155	495	1 650	- 4,3 %	+ 30,6 %	+ 4,0 %
Flux net de dette = (9) - (8)	- 13	- 149	- 163	+ 202	+ 39			
<b>Dépenses totales (10) = (6) + (8)</b>	<b>867</b>	<b>15 339</b>	<b>16 206</b>	<b>2 962</b>	<b>19 168</b>	<b>- 3,7 %</b>	<b>+ 16,8 %</b>	<b>- 1,0 %</b>
<b>Recettes totales (11) = (7) + (9)</b>	<b>887</b>	<b>15 548</b>	<b>16 435</b>	<b>3 076</b>	<b>19 510</b>	<b>- 4,8 %</b>	<b>+ 14,7 %</b>	<b>- 2,2 %</b>
Variation du fonds de roulement = (11) - (10)	+ 20	+ 209	+ 229	+ 114	+ 342			
<b>Dettes au 31 décembre</b>	<b>826</b>	<b>13 930</b>	<b>14 756</b>	<b>3 372</b>	<b>18 128</b>	<b>- 4,2 %</b>	<b>+ 5,8 %</b>	<b>- 2,5 %</b>

(a) Y compris les SIVU, les syndicats mixtes, les ententes interrégionales et interdépartementales, les maisons départementales des personnes handicapées (MDPH), les pôles métropolitains et les PETR, mais hors EPT (assimilés à des EPCI dans nos statistiques).

(b) Établissements recensés pour lesquels un compte de gestion a été tenu en 2016 ou 2017.

Source : DGFiP-Comptes de gestion ; budgets principaux et annexes y compris en M22 - opérations réelles. Calculs DGCL.

## C. Comptes des syndicats<sup>(a)</sup> ventilés selon l'activité<sup>(b)</sup>

**Ventilation effectuée sur les SIVU et l'ensemble des budgets annexes des syndicats pour lesquels un code activité est fourni dans la base des comptes de gestion DGFIP.**

2017	Collecte et traitements des déchets	Eau et assainissement	Transports (y compris scolaires) et voiries	Production et distribution d'énergie	Enseignement 1 <sup>er</sup> degré (y compris cantines)	Protection et mise valeur de l'environnement	Santé, action sociale et familiale
Nombre de budgets <sup>(a)</sup>	433	3 835	768	410	2 370	908	403
Montant des budgets	<i>en millions d'euros</i>						
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>3 513</b>	<b>1 970</b>	<b>1 836</b>	<b>489</b>	<b>441</b>	<b>341</b>	<b>336</b>
dont : – achats et charges externes	2 366	1 012	900	236	158	134	88
– frais de personnel	497	499	142	137	243	174	203
– charges financières	142	170	159	29	10	9	4
<b>Recettes de fonctionnement</b>	<b>4 011</b>	<b>3 426</b>	<b>2 331</b>	<b>1 047</b>	<b>469</b>	<b>394</b>	<b>356</b>
dont : – impôts et taxes	335	33	1 055	436	12	18	4
– subventions reçues et participations	1 979	259	640	204	365	295	285
– ventes de biens et services	1 330	2 944	485	152	86	66	50
<b>Dépenses d'investissement hors remboursements</b>	<b>594</b>	<b>2 077</b>	<b>577</b>	<b>1 504</b>	<b>67</b>	<b>198</b>	<b>15</b>
dont : – dépenses d'équipement	563	2 016	542	1 301	65	161	15
<b>Recettes d'investissement hors emprunts</b>	<b>117</b>	<b>657</b>	<b>137</b>	<b>996</b>	<b>37</b>	<b>149</b>	<b>6</b>
dont : – dépenses d'équipement	91	513	57	738	34	121	4
<b>Remboursement de dette</b>	<b>282</b>	<b>526</b>	<b>262</b>	<b>129</b>	<b>34</b>	<b>41</b>	<b>9</b>
<b>Emprunts</b>	<b>238</b>	<b>613</b>	<b>168</b>	<b>110</b>	<b>44</b>	<b>46</b>	<b>5</b>
<b>Dette au 31 décembre</b>	<b>3 397</b>	<b>6 003</b>	<b>3 633</b>	<b>971</b>	<b>326</b>	<b>274</b>	<b>126</b>

(a) Budgets principaux des syndicats à vocation unique, et ensemble des budgets annexes des syndicats, y compris en M22. Les budgets principaux des SIVOM ne sont pas inclus.

(b) La ventilation est faite selon le code d'activité de l'établissement, codée dans le fichier des comptes de gestion. Elle ne reprend pas la ventilation présentée à l'annexe 2 pour les budgets principaux de ces collectivités, fondée sur la nomenclature fonctionnelle des comptes, car les comptes des budgets annexes, comme ceux des syndicats et ceux des EPL, ne sont pas codés selon cette ventilation fonctionnelle.  
**Codes d'activités :** Déchets = 10; Eau = 01, OA, OE; Transports = 04, 13, 14, 17; Énergie = 02; Enseignement du 1<sup>er</sup> degré = 03, 23; Environnement = 25; Santé-social = 05, 06, 31, 32, 33; Culture = 07; Sports = 08; Aménagement de zones, ateliers, lotissements = 15, 22, 28; Sécurité et incendie = 26; Autres activités = 09, 11, 12, 16, 18, 19, 20, 21, 24, 27, 29, 30, 34, 35, 51; Administration générale ou activités non ventilées = 36, 37, 38, 39, 40.

Source : DGFIP; comptes de gestion en opérations réelles; calculs DESL.

## ANNEXE 7 – LES FINANCES DES SYNDICATS ET DES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS LOCAUX (EPL)

2017	Culture	Sports	Aménagement de zones, lotissement, ateliers	Sécurité et incendie	Autres activités	Administration générale ou activités non ventilées	Total
<b>Nombre de budgets<sup>(a)</sup></b>	<b>246</b>	<b>232</b>	<b>288</b>	<b>140</b>	<b>856</b>	<b>1 458</b>	<b>12 347</b>
<b>Montant des budgets</b>	<i>en millions d'euros</i>						
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>190</b>	<b>114</b>	<b>91</b>	<b>31</b>	<b>527</b>	<b>734</b>	<b>10 612</b>
dont : – achats et charges externes	38	44	50	5	175	279	5 486
– frais de personnel	142	52	16	4	218	300	2 629
– charges financières	2	6	6	1	20	34	591
<b>Recettes de fonctionnement</b>	<b>201</b>	<b>134</b>	<b>108</b>	<b>35</b>	<b>612</b>	<b>918</b>	<b>14 041</b>
dont : – impôts et taxes	4	14	5	1	111	73	2 101
– subventions reçues et participations	160	71	52	27	248	519	5 104
– ventes de biens et services	29	37	30	6	184	234	5 633
<b>Dépenses d'investissement hors remboursements</b>	<b>15</b>	<b>36</b>	<b>66</b>	<b>3</b>	<b>260</b>	<b>689</b>	<b>6 102</b>
dont : – dépenses d'équipement	14	34	33	3	225	554	5 525
<b>Recettes d'investissement hors emprunts</b>	<b>9</b>	<b>26</b>	<b>45</b>	<b>2</b>	<b>163</b>	<b>600</b>	<b>2 943</b>
dont : – dépenses d'équipement	8	23	20	1	141	492	2 244
<b>Remboursement de dette</b>	<b>8</b>	<b>21</b>	<b>38</b>	<b>4</b>	<b>43</b>	<b>131</b>	<b>1 528</b>
<b>Emprunts</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>51</b>	<b>1</b>	<b>93</b>	<b>198</b>	<b>1 580</b>
<b>Dettes au 31 décembre</b>	<b>69</b>	<b>181</b>	<b>407</b>	<b>28</b>	<b>650</b>	<b>1 233</b>	<b>17 299</b>

(a) Budgets principaux des syndicats à vocation unique, et ensemble des budgets annexes des syndicats, y compris en M22. Les budgets principaux des SIVOM ne sont pas inclus.

(b) La ventilation est faite selon le code d'activité de l'établissement, codée dans le fichier des comptes de gestion. Elle ne reprend pas la ventilation présentée à l'annexe 2 pour les budgets principaux de ces collectivités, fondée sur la nomenclature fonctionnelle des comptes, car les comptes des budgets annexes, comme ceux des syndicats et ceux des EPL, ne sont pas codés selon cette ventilation fonctionnelle.  
**Codes d'activités** : Déchets = 10; Eau = 01, OA, OE; Transports = 04, 13, 14, 17; Énergie = 02; Enseignement du 1<sup>er</sup> degré = 03, 23; Environnement = 25; Santé-social = 05, 06, 31, 32, 33; Culture = 07; Sports = 08; Aménagement de zones, ateliers, lotissements = 15, 22, 28; Sécurité et incendie = 26; Autres activités = 09, 11, 12, 16, 18, 19, 20, 21, 24, 27, 29, 30, 34, 35, 51; Administration générale ou activités non ventilées = 36, 37, 38, 39, 40.

Source : DGFIP; comptes de gestion en opérations réelles; calculs DESL.

## D. Dépenses des syndicats<sup>(a)</sup> et des budgets annexes des collectivités locales<sup>(b)</sup>, ventilées selon l'activité<sup>(c)</sup>

Ventilation effectuée sur les SIVU et l'ensemble des budgets annexes des syndicats pour lesquels un code activité est fourni dans la base des comptes de gestion DGFIP.

2017	Syndicats <sup>(a)</sup>		Budgets annexes des collectivités locales <sup>(b)</sup>		Total
	Fonctionnement	Investissement (hors remb.)	Fonctionnement	Investissement (hors remb.)	
Administration générale ou activités non ventilées	734	689	957	787	3 167
Sécurité et incendie	31	3	0	0	34
Enseignement	441	67	94	17	619
– Enseignement du premier degré	429	66	58	16	569
– Restauration scolaire	12	1	35	1	50
Culture	190	15	424	119	748
Sports	114	36	180	79	409
Santé, action sociale et familiale	336	15	355	98	804
Activités sanitaires et sociales (EPSM en M22)	115	3	559	28	704
Eau et assainissement	1 970	2 077	3 249	3 065	10 361
Collecte et traitement des déchets	3 513	594	2 602	252	6 961
Protection et mise en valeur de l'environnement	341	198	90	13	641
Transports (y compris scolaires) et voirie	1 836	577	4 509	1 245	8 168
– Transports scolaires	148	7	179	7	340
– Transports (hors scolaire)	1 615	540	4 191	1 207	7 554
– Entretien et matériel de voirie	72	30	139	32	274
Aménagement de zones, ateliers, lotissements	91	66	1 063	412	1 632
Production et distribution d'énergie	489	1 504	90	33	2 116
Autres activités économiques	412	257	1 044	312	2 025
<b>Total</b>	<b>10 612</b>	<b>6 102</b>	<b>15 216</b>	<b>6 460</b>	<b>38 389</b>

(a) Budgets principaux des syndicats à vocation unique, et ensemble des budgets annexes des syndicats, y compris en M22. Les budgets principaux des SIVOM ne sont pas inclus.

(b) Budgets annexes des collectivités locales, y compris GFP.

(c) La ventilation est faite selon le code d'activité de l'établissement, codée dans le fichier des comptes de gestion. Elle ne reprend pas la ventilation présentée à l'annexe 2 pour les budgets principaux de ces collectivités, fondée sur la nomenclature fonctionnelle des comptes, car les comptes des budgets annexes, comme ceux des syndicats et ceux des EPL, ne sont pas codés selon cette ventilation fonctionnelle. Codes d'activités : Administration générale ou activités non ventilées = 36, 37, 38, 39, 40; Sécurité et incendie = 26; Enseignement du 1<sup>er</sup> degré = 03, 23; Culture = 07; Sports = 08; Santé-social = 05, 06, 31, 32, 33; EPSM = 51; Eau = 01, OA, OE; Déchets = 10; Environnement = 25; Transports = 04, 13, 14, 17; Aménagement de zones, ateliers, lotissements = 15, 22, 28; Énergie = 02; Autres activités = 09, 11, 12, 16, 18, 19, 20, 21, 24, 27, 29, 30, 34, 35.

Source : DGFIP; comptes de gestion en opérations réelles; calculs DESL.