



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

Direction générale des collectivités locales
Sous-direction des finances locales
et de l'action économique
Bureau du financement des transferts de compétences

Paris, le 16 AVR. 2015

NOTE D'INFORMATION

Instruction relative à la répartition de la dotation générale de décentralisation (DGD) des départements pour 2015

NOR : INTB1508205N

P. J. : - Fiche de notification de la DGD pour 2015 ;
- 1 tableau.

Cette note a pour objet de préciser les modalités de répartition et de versement de la dotation générale de décentralisation des départements pour l'année 2015.

Le directeur général des collectivités locales à mesdames et messieurs les préfets de départements de métropole et d'outre-mer

En application des dispositions de l'article L.1614-4 du code général des collectivités territoriales (CGCT), les charges résultant des transferts de compétences intervenus entre l'Etat et les collectivités territoriales depuis 1984 sont compensées par le transfert d'impôts d'Etat, par les ressources du fonds de compensation de la fiscalité transférée (FCFT) et, pour le solde, par l'attribution de crédits budgétaires : la dotation générale de décentralisation (DGD).

Le FCFT a été créé par l'article 31 de la loi de finances initiale pour 1997. Il s'agit d'un compte spécial du trésor ayant vocation à accueillir le montant des prélèvements opérés sur la fiscalité transférée aux départements, lorsque cette fiscalité est supérieure au droit à compensation. Pour 2015, il s'agit des départements des Alpes-Maritimes, de Paris et des Hauts-de-Seine.

Les crédits ainsi collectés sont reversés aux départements dont le montant des ressources fiscales transférées ne couvre que partiellement leur droit à compensation.



Nous vous rappelons par ailleurs que dans le cadre de la réforme d'ensemble des concours financiers de l'État aux collectivités territoriales, la DGD des départements (hors concours particuliers) a fait l'objet d'un transfert financier partiel vers la dotation globale de fonctionnement (DGF) des départements, selon les modalités suivantes :

- 95 % des crédits de la DGD revenant à chaque département en 2003 ont été intégrés dans la dotation forfaitaire de chaque département pour 2004 ;
- les 5 % de crédits de la DGD restants permettent de procéder aux ajustements que peut connaître annuellement la DGD, s'agissant des partages de services et de régularisations ponctuelles. Chaque département a ainsi perçu en 2004 et reçoit pour les années suivantes, une DGD résiduelle égale à 5 % de la DGD 2003, indexée puis majorée le cas échéant au titre de nouveaux transferts de compétences.

Cette mesure ne modifie pas le montant global des crédits affectés aux départements pour la compensation financière des transferts de compétences concernés. Si la quasi-totalité de ces crédits sont désormais versés en DGF, la DGD demeure la dotation utilisée pour procéder aux ajustements liés aux partages de services ou pour compenser le transfert de certaines charges en application de la loi n° 2004-809 du 13 août 2004 modifiée relative aux libertés et responsabilités locales (LRL).

Vous trouverez ci-après les modalités de calcul de la DGD des départements (Mission « Relations avec les collectivités territoriales » – Programme 119 « *Concours financiers aux collectivités territoriales et à leurs groupements* »), au titre de 2015, ainsi que les règles de gestion et de notification de cette dotation et du FCFT.

1 - Le calcul de la DGD pour 2015

Le montant de la DGD allouée aux départements au titre de l'année 2015 est déterminé à partir du montant de la DGD due aux départements au titre de 2014, modifié afin de prendre en compte différentes mesures liées :

- d'une part, à la poursuite de la mise en œuvre de la loi n° 85-1098 du 11 octobre 1985 relative à la prise en charge par l'Etat, les départements et les régions des dépenses de personnel, de fonctionnement et d'équipement des services placés sous leur autorité ;

- et d'autre part, à la prise en compte de la décision du Tribunal administratif de Strasbourg du 7 mai 2014 enjoignant à l'Etat de réintégrer dans la DGD du département du Haut-Rhin les sommes correspondant à la minoration qui avait été réalisée en contrepartie de la prise en charge par l'Etat des dépenses engagées sur les biens immobiliers affectés à l'IUFM de Guebwiller en lieu et place du département.

Pour information, la création de la Métropole de Lyon au 1^{er} janvier 2015 n'a pas d'impact sur la répartition de la DGD des départements puisque l'article 25 de l'ordonnance n° 2014-1335 du 6 novembre 2014 relative à l'adaptation et à l'entrée en vigueur de certaines dispositions du code général des collectivités territoriales, du code général des impôts et d'autres dispositions législatives applicables à la métropole de Lyon prévoit qu' « *A compter de la création de la métropole de Lyon, le département du Rhône reçoit l'intégralité des crédits de la dotation générale de décentralisation versée au département du Rhône dans les conditions qui lui étaient applicables avant la création de la métropole de Lyon. A cette même date, le département du Rhône est éligible au fonds de compensation de la fiscalité transférée prévu à l'article L. 1614-4 du code général des collectivités*

territoriales dans les conditions applicables au département du Rhône avant la création de la métropole de Lyon. »

a) L'indexation de la DGD

Conformément aux dispositions de l'article 30 de la loi de finances pour 2012, qui prévoient que la DGD n'évolue plus à compter de 2009, le montant de la compensation allouée en 2014 ne fait l'objet d'aucune indexation en 2015.

Ainsi, le montant de la DGD allouée aux départements au titre de l'année 2015 est identique, hors mesures nouvelles, à celui dû au titre de l'année 2014.

b) Les mesures prises en application de la loi du 11 octobre 1985

La loi n° 85-1098 du 11 octobre 1985 précitée a fixé le principe d'une négociation locale annuelle entre le préfet et le président du conseil départemental pour la mise en œuvre du droit d'option des personnels.

Une convention financière détermine les emplois dont chaque collectivité assume la prise en charge l'année suivante. Il s'agit, d'une part, des emplois correspondant à des vacances prévues et, d'autre part, des emplois d'accueil des fonctionnaires ayant exercé leur droit d'option.

Ce mécanisme de prise en charge étant prévisionnel, une régularisation financière intervient, au plus tard, dans la loi de finances de la deuxième année suivant celle de l'estimation initiale. La vérification porte sur la réalité des mouvements initiaux, sur leur date d'effet et sur les éventuelles modifications ayant pu intervenir dans la situation des personnels intéressés.

Les mesures prises en compte à ce titre pour le calcul de la DGD pour 2015 portent sur des **régularisations des mouvements intervenus en 2013** concernant 12 départements et dont les crédits ont été inscrits en LFR pour 2014 à hauteur de **742 963 €**.

c) Les mesures prises en application de la décision du TA de Paris du 7 mai 2014

Afin de tirer les conséquences de la décision du TA de Paris du 7 mai 2014, la DGD allouée en 2015 au département du Haut-Rhin intègre **de manière pérenne la somme de 172 660 €** inscrite en LFI pour 2015 et, de manière non pérenne au titre des années 2012 à 2014, les crédits inscrits en LFR pour 2014 à hauteur de **517 980 €**.

2 - La gestion de la DGD

➤ Crédit budgétaires (mission RCT)

Comme chaque année depuis 1998, la DGD est gérée de manière **déconcentrée**.

Depuis 2007, les crédits de la DGD dus aux départements font l'objet **d'une délégation unique**.

Mes services ont procédé à la mise à disposition des crédits budgétaires ouverts en 2015, à partir du programme 119 « Concours financiers aux collectivités territoriales et à leurs groupements », de la mission « Relations avec les collectivités territoriales ».

Vous trouverez en annexe un tableau précisant le montant des crédits délégués.

Les crédits devront être engagés localement, par vos soins, avant d'être mandatés au département. Il vous appartient de mandater les crédits correspondants selon le rythme que vous aurez choisi, sachant qu'il est préférable, par souci de simplification, qu'un mandatement unique soit effectué.

A ce titre, il vous est demandé de veiller au respect du **référentiel d'exécution Chorus** pour 2015 (Programme 119 / domaine fonctionnel 119-04-01/ Article d'exécution 40 / Activité 0119010104A1).

Je vous remercie de bien vouloir prendre les dispositions nécessaires pour que le département bénéficie de ces ressources dans les meilleurs délais.

➤ Crédits du FCFT

Au mois de septembre, il devra être procédé à un premier **versement des crédits du FCFT**. Ces crédits, imputés pour 2015 sur le compte n° 4651100000 (code CDR: COL3101000), seront directement versés au département par le directeur départemental (ou régional, le cas échéant) des finances publiques pour un montant égal à 50 % de l'attribution lui revenant et figurant dans la fiche individuelle de notification ci-jointe. **Le solde des crédits du FCFT (50 %) sera versé en décembre.**

Dans ce cadre, il vous appartiendra donc de prendre, **avant les 15 septembre et 15 décembre 2015, les arrêtés de versement des sommes du FCFT** au profit du département afin que le montant figurant dans la fiche individuelle de notification ci-jointe soit intégralement versé pour la gestion 2015.

Votre arrêté devra comporter le numéro du compte précité et la mention « non interfacé » (en l'absence d'interfaçage Colbert/Chorus).

3 - Les règles de notification de la DGD

Afin d'assurer une parfaite transparence dans les relations financières entre l'Etat et le département, je vous demande de bien vouloir communiquer au président du conseil départemental les informations contenues dans la présente note et son annexe.

Je vous rappelle, en outre, qu'en vertu des dispositions de l'article R.421-5 du code de justice administrative, **les voies et délais de recours doivent être expressément indiqués lors de la notification de chaque dotation aux collectivités bénéficiaires**. Cette mention est inscrite sur chaque fiche individuelle de notification annexée à la présente circulaire. Elle devra également figurer sur vos arrêtés de versement du FCFT.

Je vous invite, enfin, dans le souci de prévenir tout contentieux à indiquer à la collectivité bénéficiaire que, durant le délai de deux mois mentionné sur la fiche de notification, un recours gracieux peut être exercé auprès de vos services.

Ce recours gracieux interrompt le délai du recours contentieux qui ne courra à nouveau qu'à compter de la réception de votre réponse. Je vous rappelle, à cet égard, qu'en application de l'article R.421-2 du code précité « le silence gardé pendant plus de deux mois sur une réclamation par l'autorité compétente vaut décision de rejet ».

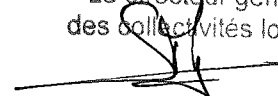
Je vous remercie de **procéder à la notification de la fiche financière dès réception de la présente note.**

Bien entendu, mes services (Mel : dgcl-sdflae-fl5-secretariat@interieur.gouv.- Tél. : 01.49.27.43.97) restent à votre disposition pour vous apporter tous les éléments d'information complémentaires qu'il vous paraîtra utile d'obtenir.

Fin d'avance

R. à son

Le directeur général
des collectivités locales



Serge MORVAN