



*Liberté • Égalité • Fraternité*

**RÉPUBLIQUE FRANÇAISE**

**MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR,  
DE L'OUTRE-MER  
ET DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES**

# **LES FINANCES DES COMMUNES DE MOINS DE 10.000 HABITANTS EN 2008**

Collection

**Statistiques et finances locales**

**Direction générale des collectivités locales**

# Avertissement

Cette publication porte sur les communes de moins de 10 000 habitants en 2008.

Les communes dont la population totale est strictement inférieure à 10 000 habitants au 1<sup>er</sup> janvier 2008, sont repérées en se basant sur le recensement général de 1999 et les recensements complémentaires éventuels.

En règle générale, les évolutions par rapport à 2007 sont présentées en euros courants et sont calculées sur les montants en euros par habitant. Des calculs à champ constant (c'est-à-dire sur les communes présentes en 2007 et 2008) neutralisent la modification de périmètre. Pour établir l'évolution en euros constants, les montants 2008 sont déflatés par l'indice de prix du PIB tel qu'il est connu en février 2010.

Comme par le passé, l'analyse traite séparément les communes de France métropolitaine de moins de 10 000 habitants et les communes des quatre départements d'outre-mer en raison de leurs spécificités.

Comme pour le guide précédent, le lecteur trouvera l'ensemble de la publication et les tableaux détaillés sur le site de la DGCL : <http://www.dgcl.interieur.gouv.fr/>.

En complément, pour avoir une vision plus large sur les finances du secteur communal, c'est-à-dire les communes et les groupements de communes à fiscalité propre, les publications « les finances des communes de plus de 10 000 habitants en 2008 » et « les finances des groupements de communes en 2008 » sont également en ligne.

***Les finances des communes de moins de 10 000 habitants en 2008***

a été élaboré au Département des études et des statistiques locales  
de la Direction générale des collectivités locales  
par **Karine Soguet**

Mai 2010

Directeur de la publication : **Eric Jalon**

# Les finances des communes de moins de 10 000 habitants en 2008

## Sommaire

|  |    |
|--|----|
| <b>Avant-propos</b>  | 4  |
| <b>Evolution globale en métropole</b>  | 5  |
| <b>Evolution des budgets des communes de métropole depuis 2002</b>                         | 6  |
| <b>Volume des dépenses et recettes en 2008 (métropole)</b>                                 | 7  |
| <b>Analyse d'ensemble des communes métropolitaines</b>                                     | 8  |
| 1- La progression des dépenses de fonctionnement se poursuit en 2008                       | 9  |
| 2- La progression des recettes de fonctionnement se poursuit en 2008                       | 11 |
| 3- Une baisse du niveau d'épargne en 2008  | 15 |
| 4- Une pause pour l'investissement direct en 2008  | 16 |
| 5- Légère baisse du recours à l'emprunt pour financer les investissements                  | 17 |
| 6- Progression de l'endettement des communes   | 18 |
| 7- Le fonds de roulement au 31 décembre 2008   | 19 |
| <b>Données financières par strate des communes métropolitaines</b>                         | 20 |
| <b>Evolution des données budgétaires 2007-2008 par strate</b>                              | 21 |
| <b>Analyse d'ensemble des communes d'outre-mer</b>   | 22 |
| <b>Influence de l'intercommunalité</b>   | 23 |
| <b>Dispersion par rapport à la moyenne des communes de métropole</b>                       | 24 |
| <b>Représentations régionales</b>  | 24 |
| <b>Disparités thématiques</b>  | 26 |
| <br>   |    |
| <b>Annexes</b>   | 28 |
| 1. Définitions et modes de calcul des concepts utilisés                                    | 29 |
| 2. Structure de répartition des communes   | 32 |
| 3. Données financières par strate des communes métropolitaines de plus de 10 000 habitants | 33 |

### En outre, le lecteur trouvera dans les tableaux détaillés (en ligne) :

- pour chaque ratio financier étudié, en plus des ventilations par région, par strate de population, une ventilation en fonction de l'appartenance à une structure intercommunale ;

- des analyses par catégorie de communes en fonction de types définis par une situation géographique (montagne, littoral, zonage en aire urbaine) ou par une activité dominante (tourisme).

## Avant-propos

Cet ouvrage présente une synthèse de l'analyse des comptes de gestion des communes de moins de 10 000 habitants sur l'exercice 2008. Il se veut un outil de travail à destination de toute personne s'intéressant à la situation financière d'une ou plusieurs communes. En regroupant de nombreuses données synthétiques, il doit faciliter la comparaison d'une ou plusieurs situations communales à une situation de référence judicieusement choisie.

La mise à disposition d'un grand nombre de ratios (dépenses par habitant, poids de l'annuité de la dette ...) a vocation à rendre cette matière, a priori complexe des finances communales, plus intelligible et abordable par le plus grand nombre. En effet ces ratios sont calculés pour de nombreux groupes de référence auxquels peuvent vouloir se comparer les communes. La comparaison est d'autant plus riche d'enseignements qu'elle prend en compte les multiples facettes de l'équilibre financier d'une commune. Parmi les grands axes de lecture, on pourra ainsi distinguer :

- le **service rendu** par les communes mesuré par les niveaux et structures des dépenses réelles de fonctionnement,
- **l'effort d'équipement et son financement** mesuré par le niveau des dépenses d'investissement, d'équipement et la structure du financement,
- ou encore **la charge de la dette et la marge de manœuvre** appréhendées par le niveau de la dette, le poids de l'annuité de la dette sur le fonctionnement et le taux d'autonomie financière.

Ces dimensions sont bien sûr interdépendantes et peuvent être complétées par l'étude d'autres points comme les statistiques concernant des éléments non financiers de la commune.

Les données mobilisées pour l'élaboration de cet ouvrage sont issues du recensement général de la population de 1999 et des recensements complémentaires le cas échéant (population totale au 01/01/2008), des comptes de gestion 2008 des communes et des données fiscales rassemblés par la Direction générale des finances publiques (DGFIP).