

## Évolution globale en métropole

### Les finances des communes de moins de 10 000 habitants en 2009

L'exercice 2009 se caractérise par une baisse des dépenses totales : -1,1 % en euros courants résultant de **la baisse des dépenses d'investissement : -3,1 % par rapport à 2008, tandis que la croissance des dépenses de fonctionnement stagne (+0,1 %)**.

La baisse des dépenses d'équipement brut enregistrée en 2008 se poursuit en 2009 mais à un rythme moins soutenu (-3,2 %).

Plus de 93 % des communes de moins de 10 000 habitants appartiennent à un groupement à fiscalité propre. Le transfert de compétences des communes vers ces groupements s'accompagne parallèlement de transferts de charges et de ressources mais ces mouvements sont moins marqués en 2008 et 2009.

#### Stagnation des dépenses de fonctionnement

Les dépenses réelles de fonctionnement qui représentent 62 % des dépenses réelles totales stagnent par rapport à 2008 (+0,1 %). Cette stagnation est due aux ralentissements des croissances simultanés des dépenses de personnel (+0,3 %) et des charges à caractère général (-0,5 %).

D'autre part, en 2009, une **rupture dans la croissance des charges d'intérêts** s'opère, avec une forte diminution (-8,4 %) par rapport à 2008.

#### Stagnation des recettes de fonctionnement

Les recettes réelles de fonctionnement stagnent en 2009, avec une évolution de -0,2 % par rapport à 2008, s'expliquant par une progression ralentie des impôts et taxes (+0,7 %), malgré une croissance de 5,9 % du produit voté des 4 taxes directes locales. Cependant, l'**analyse des impôts directs** est affectée par le développement de l'intercommunalité et spécialement des groupements à TPU : ceux-ci perçoivent la totalité de la taxe professionnelle et reversent à la commune une dotation de compensation et une dotation de solidarité. Si l'on tient compte des reversements de fiscalité des groupements, le produit des 4 taxes augmente de 5,6 %.

Le poste des dotations et participations enregistre une baisse en 2009 de 1,6 %. Il inclut la DGF qui diminue de 2,5 % par rapport à 2008.

#### Une baisse du niveau d'épargne en 2009

Les recettes de fonctionnement et les dépenses de fonctionnement stagnent en 2009 après des croissances observées sur les années précédentes. Par conséquent le niveau d'épargne brute des communes de moins de 10 000 habitants diminue de 1,6 %. Ce niveau est tout de même suffisant pour financer les remboursements de dette en baisse de 2,7 % par rapport à 2008.

#### Une baisse de l'investissement direct en 2009

Les dépenses d'investissement diminuent en 2009 (-3,1 %) et notamment les dépenses d'équipement brut (-3,2 %). Cette évolution s'explique par le contexte électoral. Lors du premier mandat de la nouvelle équipe municipale (2009), on assiste traditionnellement à une pause de l'investissement direct.

#### Une baisse du recours à l'emprunt et une hausse du FCTVA

Le recours à l'emprunt pour financer les dépenses d'équipement brut diminue de 17,6 % en 2009, et avait déjà diminué de 10 % en 2008. Pour autant le montant des emprunts est toujours supérieur à celui des remboursements de dette, mais l'écart entre ces deux montants s'est fortement réduit par rapport à 2008, contribuant à une légère baisse de l'encours de dette au 31 décembre (-1,8 %). Cependant le poids relatif de la dette par rapport aux recettes de fonctionnement reste stable.

Le FCTVA a doublé, de 2007 à 2009, conséquence du plan de relance de l'économie, insitant les communes à investir davantage.

Les petites communes conservent en moyenne une marge de trésorerie importante. En 2009, la variation du fonds de roulement, résultat de la différence entre les recettes totales et les dépenses totales, est positive.

## Evolution des budgets des communes de moins de 10 000 habitants (métropole)

|  | 2003       | 2004       | 2005       | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2009         |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|
|  | € courants | € courants | € courants | € courants | € courants | € courants | € courants | € constants* |
| Dépenses réelles totales                                       | +3,4 %     | +3,6 %     | +3,7 %     | +2,8 %     | +5,0 %     | -0,2 %     | -1,1 %     | -1,6 %       |
| Dépenses réelles totales hors gestion active de la dette       | +3,2 %     | +3,6 %     | +3,7 %     | +2,5 %     | +4,9 %     | -0,2 %     | -1,1 %     | -1,6 %       |
| Dépenses réelles de fonctionnement (hors travaux en régie) (I) | -0,2 %     | +1,7 %     | +3,4 %     | +3,3 %     | +3,0 %     | +3,5 %     | +0,1 %     | -0,4 %       |
| Charges de personnel   | +2,5 %     | +2,7 %     | +3,4 %     | +3,2 %     | +3,6 %     | +2,0 %     | +0,3 %     | -0,2 %       |
| Charges d'intérêts (IV)  | -14,3 %    | -16,1 %    | -5,2 %     | +2,3 %     | +2,9 %     | +5,5 %     | -8,4 %     | -8,9 %       |
| Recettes réelles de fonctionnement (II)                        | +2,2 %     | +2,6 %     | +3,7 %     | +3,3 %     | +2,9 %     | +1,4 %     | -0,2 %     | -0,8 %       |
| Dotation globale de fonctionnement (DGF)                       | +0,9 %     | +21,1 %    | +3,6 %     | +1,8 %     | +1,7 %     | +1,7 %     | -2,5 %     | -3,0 %       |
| Produit des 4 taxes  | +1,2 %     | +3,1 %     | +3,1 %     | +2,8 %     | +3,7 %     | +3,2 %     | +5,9 %     | +5,4 %       |
| Produit des 4 taxes (1)  | +9,7 %     | +5,1 %     | +3,9 %     | +3,1 %     | +3,7 %     | +2,7 %     | +5,6 %     | +5,1 %       |
| Épargne de gestion (III)=(II)-(I)                              | +6,7 %     | +2,3 %     | +3,5 %     | +3,2 %     | +2,6 %     | -3,9 %     | -2,5 %     | -3,0 %       |
| Épargne brute (V)=(III)-(IV)                                   | +11,7 %    | +5,9 %     | +4,8 %     | +3,3 %     | +2,4 %     | -5,4 %     | -1,6 %     | -2,1 %       |
| Épargne nette = (V)-(VI)                                       | +25,2 %    | +12,0 %    | +8,2 %     | +12,5 %    | +5,3 %     | -7,5 %     | -0,9 %     | -1,4 %       |
| Dépenses réelles d'investissement (y c. travaux en régie)      | +9,6 %     | +6,4 %     | +4,2 %     | +2,0 %     | +8,0 %     | -5,5 %     | -3,1 %     | -3,6 %       |
| Dépenses d'investissement hors gestion active de la dette      | +9,3 %     | +6,5 %     | +4,1 %     | +1,2 %     | +7,8 %     | -5,5 %     | -3,1 %     | -3,6 %       |
| Remboursements de dette  | +2,6 %     | -0,2 %     | +1,5 %     | -4,0 %     | -0,1 %     | -2,1 %     | -2,9 %     | -3,4 %       |
| Remboursements de dette hors gestion active de la dette (VI)   | +1,0 %     | -0,3 %     | +0,9 %     | -7,8 %     | -1,7 %     | -2,0 %     | -2,7 %     | -3,2 %       |
| Dépenses d'équipement brut                                     | +10,1 %    | +8,3 %     | +5,4 %     | +5,0 %     | +10,0 %    | -6,8 %     | -3,2 %     | -3,7 %       |
| Emprunts réalisés  | +13,9 %    | +4,3 %     | +6,4 %     | +6,0 %     | +6,8 %     | -9,6 %     | -16,7 %    | -17,1 %      |
| Emprunts réalisés hors gestion active de la dette              | +12,5 %    | +4,3 %     | +6,0 %     | +3,1 %     | +6,1 %     | -10,0 %    | -17,6 %    | -18,1 %      |
| Encours de la dette au 31/12                                   | +1,2 %     | +1,8 %     | +2,5 %     | +2,9 %     | +4,1 %     | +2,4 %     | -1,8 %     | -2,3 %       |
| Annuité de la dette  | -2,2 %     | -4,4 %     | -0,0 %     | -2,4 %     | +0,8 %     | -0,1 %     | -4,2 %     | -4,7 %       |
| Annuité de la dette hors gestion active de la dette            | -3,4 %     | -4,6 %     | -0,4 %     | -5,3 %     | -0,4 %     | +0,2 %     | -4,2 %     | -4,7 %       |

Source : analyses et traitements par la DGCL des comptes de gestion fournis par la DGFiP.

(1) y compris les reversements de fiscalité des groupements à TPU

\*taux déflatés par l'indice de prix du PIB (source : INSEE « Comptes nationaux annuels » mise à jour en février 2011).

N.B. : les évolutions sont calculées à champ constant (i. e. sur les communes présentes les années n et n-1).

## Volume des dépenses et recettes en 2009 (métropole)

| <i>En millions d'euros</i>                                    |              |               |              |              |              |               |
|---|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Exercice 2009   | Moins de     | De 500        | De 2 000     | De 3 500     | De 5 000     | Ensemble      |
| Communes de moins de 10 000 habitants                         | 500          | à moins de    | à moins de   | à moins de   | à moins de   | moins de      |
| Métropole   | habitants    | 2 000 hab.    | 3 500 hab.   | 5 000 hab.   | 10 000 hab.  | 10 000 hab.   |
| <b>Dépenses réelles totales*</b>                              | <b>4 723</b> | <b>11 144</b> | <b>6 316</b> | <b>4 408</b> | <b>9 940</b> | <b>36 531</b> |
| Dépenses réelles de fonctionnement hors travaux en régie      | 2 621        | 6 530         | 3 912        | 2 899        | 6 778        | 22 738        |
| Dépenses réelles d'investissement y compris travaux en régie* | 2 102        | 4 614         | 2 404        | 1 509        | 3 162        | 13 791        |
| <b>Dépenses de gestion hors travaux en régie** (1)</b>        | <b>2 531</b> | <b>6 253</b>  | <b>3 744</b> | <b>2 780</b> | <b>6 513</b> | <b>21 820</b> |
| Charges à caractère général                                   | 856          | 2 060         | 1 218        | 850          | 1 881        | 6 866         |
| Charges de personnel  | 870          | 2 783         | 1 866        | 1 457        | 3 628        | 10 605        |
| Autres charges de gestion courante                            | 744          | 1 317         | 631          | 451          | 960          | 4 104         |
| Autres dépenses de gestion                                    | 68           | 119           | 53           | 47           | 94           | 381           |
| (-travaux en régie)   | (-7)         | (-27)         | (-24)        | (-24)        | (-51)        | (-133)        |
| <b>Recettes réelles de fonctionnement (2)</b>                 | <b>3 511</b> | <b>8 513</b>  | <b>5 023</b> | <b>3 588</b> | <b>8 198</b> | <b>28 834</b> |
| <b>Impôts et taxes</b>  | <b>1 394</b> | <b>4 106</b>  | <b>2 734</b> | <b>2 040</b> | <b>4 864</b> | <b>15 137</b> |
| dont produit 4 taxes voté                                     | 1 051        | 3 117         | 1 966        | 1 412        | 3 239        | 10 786        |
| <b>Dotations et participations</b>                            | <b>1 374</b> | <b>2 886</b>  | <b>1 535</b> | <b>1 044</b> | <b>2 266</b> | <b>9 105</b>  |
| dont DGF versée   | 898          | 2 063         | 1 120        | 748          | 1 617        | 6 446         |
| <b>Ventes de produits, prestations de service</b>             | <b>226</b>   | <b>517</b>    | <b>298</b>   | <b>215</b>   | <b>495</b>   | <b>1 752</b>  |
| <b>Autres recettes réelles de fonctionnement</b>              | <b>517</b>   | <b>1 004</b>  | <b>457</b>   | <b>289</b>   | <b>572</b>   | <b>2 839</b>  |
| <i>Produit des 4 taxes et reversement de fiscalité</i>        | 1 124        | 3 635         | 2 461        | 1 832        | 4 379        | 13 431        |
| <b>Soldes intermédiaires de gestion</b>                       |              |               |              |              |              |               |
| <b>Épargne de gestion (3)=(2)-(1)</b>                         | <b>980</b>   | <b>2 260</b>  | <b>1 279</b> | <b>807</b>   | <b>1 685</b> | <b>7 014</b>  |
| Charges d'intérêts (4)  | 90           | 277           | 168          | 119          | 265          | 918           |
| <b>Épargne brute (5)=(3)-(4)</b>                              | <b>891</b>   | <b>1 983</b>  | <b>1 111</b> | <b>688</b>   | <b>1 420</b> | <b>6 096</b>  |
| Remboursements de dette* (6)                                  | 287          | 770           | 436          | 295          | 634          | 2 422         |
| <b>Épargne nette =(5)-(6)</b>                                 | <b>604</b>   | <b>1 213</b>  | <b>675</b>   | <b>394</b>   | <b>785</b>   | <b>3 673</b>  |
| <b>Dépenses d'équipement brut</b>                             | <b>1 740</b> | <b>3 683</b>  | <b>1 893</b> | <b>1 166</b> | <b>2 389</b> | <b>10 870</b> |
| <b>Recettes réelles d'investissement*</b>                     | <b>1 302</b> | <b>2 876</b>  | <b>1 414</b> | <b>904</b>   | <b>1 920</b> | <b>8 416</b>  |
| <b>Dotations et subventions d'investissements</b>             | <b>879</b>   | <b>1 820</b>  | <b>897</b>   | <b>550</b>   | <b>1 109</b> | <b>5 254</b>  |
| <b>Emprunts*</b>  | <b>343</b>   | <b>887</b>    | <b>435</b>   | <b>293</b>   | <b>675</b>   | <b>2 633</b>  |
| <b>Autres recettes réelles d'investissement</b>               | <b>80</b>    | <b>170</b>    | <b>82</b>    | <b>61</b>    | <b>135</b>   | <b>528</b>    |
| <b>Encours de dette au 31/12/2009</b>                         | <b>2 201</b> | <b>6 768</b>  | <b>4 092</b> | <b>2 932</b> | <b>6 728</b> | <b>22 721</b> |
| Annuité de la dette*  | 377          | 1 047         | 604          | 414          | 900          | 3 341         |

Source : analyses et traitements par la DGCL des comptes de gestion 2009 fournis par la DGFIP.

\* Hors gestion active de la dette

\*\* Dépenses réelles de fonctionnement desquelles on retranche le montant des travaux en régie (R72) et celui des intérêts.